



Ügyiratszám: NAIH-4237-7/2012/V.
NAIH-4282-7-2012-V.

Dr. Tulassay Tivadar rektor részére

Semmelweis Egyetem

Budapest
Üllői út 26.
1085

Tisztelt Rektor Úr!

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz érkezett bejelentéseikben az érintettek előadták, hogy közérdekű adat megismerése iránti igényt nyújtottak be a Semmelweis Egyetemhez Schmitt Pál kisdoktori értekezésével kapcsolatban létrehozott tényfeltáró bizottság teljes terjedelmű jelentésének másolatára vonatkozóan. Bejelentésük alapján az Egyetem arra hivatkozva tagadta meg a teljes terjedelmű jelentés kiadását, hogy az személyes adatnak minősül.

Az ügy teljes iratanyagának áttanulmányozását követően az alábbi tájékoztatást adom:

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 3. §-ának 5. pontja értelmében *közérdekű adat*: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat.

Mivel az Egyetem jogszabályban meghatározott közfeladatot ellátó lát el, a kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett dokumentumok közérdekű adatok, az azokban esetleg előforduló személyes adatoktól eltekintve.

Az Infotv. értelmező rendelkezései szerint:

„érintett: bármely meghatározott, személyes adat alapján azonosított vagy - közvetlenül vagy közvetve - azonosítható természetes személy;

személyes adat: az érintettel kapcsolatba hozható adat – különösen az érintett neve, azonosító jele, valamint egy vagy több fizikai, fiziológiai, mentális, gazdasági, kulturális vagy szociális azonosságára jellemző ismeret –, valamint az adatból levonható, az érintettre vonatkozó következtetés.” (3. § 1-2. pont)

Az Infotv. 3. § 6. pontja értelmében közérdekből nyilvános adat a közérdekű adat fogalma alá nem tartozó minden olyan adat, amelynek nyilvánosságra hozatalát, megismerhetőségét vagy hozzáférhetővé tételét törvény közérdekből elrendeli. Az Infotv. 26. § (2) bekezdése

szerint a közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személy neve, feladatköre, munkaköre, vezetői megbízása, a közfeladat ellátásával összefüggő egyéb személyes adata, valamint azok a személyes adatai, amelyek megismerhetőségét törvény előírja.

A közérdekű adat megismerése iránt szóban, írásban vagy elektronikus úton bárki igényt nyújthat be. A közérdekből nyilvános adatok megismerésére a közérdekű adatok megismerésére vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni. (28. § (1) bek.)

A hatályos jogszabályok szerint tehát a közsféra kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó minden – nem személyes – adat közérdekű, függetlenül attól, hogy nyilvánosságuk korlátozott-e. Más szóval: nem minden közérdekű adat nyilvános. Az egyes dokumentumok vonatkozásában ugyanis nem az iratelv, hanem az adateelv érvényesül. Ez azt jelenti, hogy egy-egy dokumentumon belül számos különböző adatfajta előfordulhat. A nyilvánosság alóli kivételt általában a dokumentum azon része jelentheti, amely üzleti titoknak minősül, vagy amely a szerzői jogi törvény alapján szerzői jogi védelem alatt áll. A közérdekű adatok megismerésére irányuló kérelmet továbbá olyan információk esetében tagadhatja meg jogszerűen az adatkezelő, amely törvény szerint nem nyilvános, így példának okáért a minősített adatok, valamint a döntés-előkészítéssel kapcsolatos adatok tekintetében.

A nyilvánosság tehát az alábbi okok miatt korlátozható:

- az üzleti titoknak minősülő adatok tekintetében a Polgári törvénykönyvről szóló 1959. évi IV. törvény (a továbbiakban: Ptk.) szabályai szerint (Ptk. 81. § (2)-(4) bek.);
- a minősített adatok vonatkozásában a minősített adat védelméről szóló 2009. évi CLV. törvény szabályai szerint;
- a döntés-előkészítéssel kapcsolatos adatok tekintetében pedig az Infotv. szabályai szerint (Infotv. 27. § (5)-(7) bek.);
- a szerzői jogi védelem alatt álló művek vonatkozásában a szerzői jogról szóló 1999. évi LXXVI. törvény (a továbbiakban: Szt.) rendelkezése szerint.

Az iratanyagban üzleti titok és minősített adat nem szerepel, tehát jelen ügyben a két utóbbi adatfajta bír jelentőséggel.

A döntés-előkészítéssel kapcsolatos adatok vonatkozásában az Infotv. 27. § (5) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörébe tartozó döntés meghozatalára irányuló eljárás során készített vagy rögzített, a döntés megalapozását szolgáló adat a keletkezésétől számított tíz évig nem nyilvános. Ezen adatok megismerését – az adat megismeréséhez és a megismerhetőség kizárásához fűződő közérdek súlyának mérlegelésével – az azt kezelő szerv vezetője engedélyezheti.

A döntés megalapozását szolgáló adat megismerésére irányuló igény – az (5) bekezdésben meghatározott időtartamon belül – a döntés meghozatalát követően akkor utasítható el, ha az adat megismerése a közfeladatot ellátó szerv törvényes működési rendjét vagy feladat- és hatáskörének illetéktelen külső befolyástól mentes ellátását, így különösen az adatot keletkeztető álláspontjának a döntések előkészítése során történő szabad kifejtését veszélyeztetné. Jogszabály a döntés megalapozását szolgáló egyes adatok megismerhetőségének korlátozására az (5) bekezdésben meghatározottnál rövidebb időtartamot állapíthat meg. (27. § (6)-(7) bek.)

A döntés megalapozását szolgáló adatok nyilvánosságával kapcsolatban a 34/1994. (VI. 24.) AB határozat utal arra, hogy „az Európa Tanács tagállamaiban az aktanyilvánosság általában nem vonatkozik az ún. munkadokumentumokra. [...] Éppenséggel garanciális intézménye a köztisztviselői munka színvonalának és hatékonyságának, hogy a köztisztviselők döntés-előkészítése szabadon, informálisan és a nyilvánosság nyomásától

mentesen folyik. Ezért az aktanyilvánosság a közbülső munkaanyagokra nem, hanem csak a végeredményre vonatkozik.

A szerzői jogról szóló 1999. évi LXXVI. törvény értelmében a szerző határoz arról, hogy műve nyilvánosságra hozható-e. A mű nyilvánosságra hozatala előtt annak lényeges tartalmáról csak a szerző hozzájárulásával szabad a nyilvánosság számára tájékoztatást adni. (10. § (1)-(2) bek.)

Az Infotv. 30. § (1) bekezdése értelmében, ha a közérdekű adatot tartalmazó dokumentum az igénylő által meg nem ismerhető adatot is tartalmaz, a másolaton a meg nem ismerhető adatot felismerhetetlenné kell tenni.

A doktori értekezés nyilvánosságáról a doktori iskola létesítésének eljárási rendjéről és a doktori fokozat megszerzésének feltételeiről szóló 33/2007. (III. 7.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) az alábbiak szerint rendelkezik:

„11. § (1) A doktori értekezés mindenki számára nyilvános. A doktori értekezés és annak tézisei elektronikus, illetve nyomtatott formában való nyilvántartásáról, teljes terjedelmű nyilvánosságra hozataláról a felsőoktatási intézmény gondoskodik.

(2) A doktori értekezés és annak tézisei nyilvántartását elektronikus formában az intézmény honlapján külön adatbázisban - a doktori tézisek és értekezések adatbázisában - magyar és angol, esetleg más, az adott tudományág sajátosságainak megfelelő nyelven mindenki számára hozzáférhetővé kell tenni.

(3) A doktori értekezés egy nyomtatott példányát a doktori fokozatot odaltéelő felsőoktatási intézmény központi könyvtárban, katalogizálva kell elhelyezni.

(4) A nyilvánosságra hozatal részletes szabályait a doktori szabályzat határozza meg azzal, hogy a nyilvánosságra hozatal méltányolható okból, a jelölt kérésére, a doktori tanács döntése alapján, legfeljebb két évig késleltethető.”

A fentiekre tekintettel az iratanyag 87 mellékletének megismerhetőségével kapcsolatban az alábbi iránymutatást adom.

1. A mellékletek listája nyilvános közérdekű adat.

2. A tényfeltáró bizottság létrehozására felkérő levél nyilvános közérdekű adatnak minősül, az abban szereplő valamennyi személyes adat közérdekből nyilvános adat.

3.-6. Az önéletrajzok megismerésére az Infotv. 26. § (2) bekezdése alkalmazandó, azzal, hogy azokból a közfeladat ellátásával össze nem függő személyes adatokat – az érintettek hozzájárulásának hiányában – felismerhetetlenné kell tenni. (pl. családtagokra vonatkozó adatok, születési helyre és időre, lakcímre, e-mail címre, telefonszámra vonatkozó adatok stb.)

7. A bizottsági ügyrend nyilvános közérdekű adat.

8-11. A Tényfeltáró Bizottság ülései jegyzőkönyveinek megismerhetőségére az Infotv. 27. § (5)-(7) bekezdései alkalmazandóak.

12.-16. A különböző jogszabályok és szabályzatok nyilvános közérdekű adatnak minősülnek.

17. A „doktori anyakönyvben” található harmadik személyek személyes adatait felismerhetetlenné kell tenni.

18. Az iratban foglalt adatok nyilvános közérdekű adatok, a személyes adatok kivételével, amelyek megismerésére az Infotv. 26. § (2) bekezdése alkalmazandó.

19-23. Az iratok nyilvános közérdekű és közérdekből nyilvános adatokat tartalmaznak, azok teljes egészében megismerhetők.

24. A pályázó önéletrajza az Infotv. 26. § (2) bekezdése szerint ismerhető meg, abból a közfeladat ellátásával össze nem függő adatok kitarthatók, így a családtagokra vonatkozó részek, a lakcím.

25.-27. Az okleveles közgazdász bizonyítvány, a spanyol középfokú nyelvvizsga bizonyítvány valamint az erkölcsi bizonyítvány megismerhető az Infotv. 26. § (2) bekezdése alapján, azonban azokból a közfeladat ellátásával össze nem függő személyes adatok (pl. lakcím, anyja neve) kitarthatók.

28. A forrásmunka lista a Korm. rendelet alapján megismerhető.

29.-43. A felhasznált cikkek, tanulmányok, könyvrészletek bárki által hozzáférhető, már nyilvánosságra hozott dokumentumok, amelyek ilyen módon megismerhetők, azok felhasználására azonban az Szjt. rendelkezései vonatkoznak.

44-46. Az Egyetem Központi Könyvtárának főigazgatója és az Egyetem rektora közötti levélváltás az Infotv. 27. § (5)-(7) bekezdésével szerint ismerhető meg.

47-49. Az összesítő táblázatok az Egyetem Központi Könyvtárának főigazgatója és az Egyetem rektora közötti levélváltás mellékleteit képezik, így azok megismerésére szintén a az Infotv. 27. § (5)-(7) bekezdései irányadóak.

50.- 62. A pályázó különböző cikkei, tanulmányai, az általa írt könyvrészletek bárki által hozzáférhető, már nyilvánosságra hozott dokumentumok, amelyek ilyen módon megismerhetők, azok felhasználására azonban az Szjt. rendelkezései vonatkoznak.

63. A pályázó eredeti publikációs listája közérdekből nyilvános adat az Infotv. 26. § (2) bekezdése alapján.

64. A Bizottság által rögzített publikációs lista megismerésére az Infotv. 27. § (5)-(7) bekezdései irányadóak.

65. A kisdoktori értekezés értékelése (a dolgozat szövegébe kézzel beleírt értékelések és módosítási javaslatok) a pályázó személyes adatának minősülnek, azok kizárólag hozzájárulásával ismerhetők meg.

66. A doktorok névsora a témavezetővel, az avatás dátumával és az ezen adatok mellett ismeretlen okból feltüntetett helyiségnév vagy országnév az érintettek személyes adatának minősül. A Doktori Szabályzat 28. §-a értelmében a rektor a doktori oklevelet nyert személyek névjegyzékét a Főiskola évkönyvében közzéteszi, ezért maga a névjegyzék megismerhető. A pályázó ezen adatai az Infotv. 26. § (2) bekezdése alapján közérdekből nyilvánosak.

67. A doktori értekezések értékelése különböző szempontok szerint az érintettek személyes adatának minősül, tekintettel arra, hogy tartalmazza nevüket is, így az értékelések összekapcsolhatók az egyes természetes személyekkel. A Doktori Szabályzat 19. §-a értelmében a doktori értekezés vitáját követően a bíráló bizottság zárt ülésen minősíti az értekezést és annak megvédését. A pályázó tekintetében ezen adatok döntés-előkészítő adatnak minősülnek, tekintettel arra, hogy minősítő javaslatot tartalmaznak, nem pedig a végleges minősítést.

68-71. Az értékelések grafikonos megjelenítése statisztikai adatokat tartalmaz, így megismerhető, eltekintve a vizsgált dolgozatot jelölő piros nyílától.

72-74. Az elő-opponensi vélemény és az opponensi véleményekre vonatkozóan a Doktori Szabályzat 40. §-a kimondja, hogy a doktori értekezésekről készült hivatalos bírálatokat szerzői jogi oltalom illeti meg. Ezek nyilvánosságra hozatalára az Szjt. 10. §-a alkalmazandó.

75. A tervezett jelentés tartalmára vonatkozó feljegyzések az Infotv. 27. § (5)-(7) bekezdései szerint ismerhetők meg.

76.-80. A titoktartási nyilatkozatok az Infotv. 26. § (2) bekezdése alapján teljes egészében megismerhetők, tekintettel arra, hogy az érintettek nevén kívül más személyes adat nem szerepel bennük.

81-86. A Tényfeltáró Bizottság üléseiről készült jegyzőkönyvek az Infotv. 27. § (5)-(7) bekezdései szerint ismerhetők meg.

87. Az Összefoglaló aláírásakor Dr. Fluck Ákos aláírása mellett jelezte, hogy a jelentéshez különvéleményt fűzött. Az Összefoglalónak azonban nem része a különvélemény, ezért Dr. Fluck Ákos különvéleménye szerzői jogi védelem alatt áll, a nyilvánosságra hozatal az Szjt. 10. §-a szerint alakul.


Végezetül tájékoztatom, hogy a Semmelweis Egyetem Szenátusának 41/2012. (III. 29.) határozata dr. Schmitt Pál egyetemi tudományos fokozatának (dr. univ. címének) visszavonásáról nyilvános közérdekű adat, az abban szereplő személyes adatok pedig az Infotv. 26. § (2) bekezdése alapján közérdekből nyilvános adatok.

A fentiekre tekintettel kérem, hogy az adatigénylők közérdekű adat megismerése iránti igényét a kifejtettek szerint szíveskedjen teljesíteni.

Együttműködését előre is köszönöm.

Budapest, 2012. október 10.

Üdvözlettel:


Dr. Péterfalvi Attila
elnök

Profétor: 2012. 10. 05. Du