

Előjáróban előadom, hogy az igénylő által a közérdekű adatigényléssel kapcsolatosan hivatkozott jogszabályi rendelkezések alapvetően megalapoznák az adatok kiadását, azonban az adatok kiadása nem szükséges, erről az alábbiakban kívánok részletes tájékoztatást adni. A lényegi megállapítás az ügyben a következő: **A „Felcsúti Utánpótlás Neveléséért” Alapítvány közérdekű adat közzétételére nem kötelezhető, mivel nem lát el állami vagy önkormányzati közfeladatot sem jogszabály, sem szerződés alapján.**

Info tv. 3. § 5. pontja alapján:

„közérdekű adat: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat;”

Közérdekből nyilvános adat fogalmára jogszabály egy negatív meghatározást ad, ami az Info tv. 3. § 6. pontban található:

„a közérdekű adat fogalma alá nem tartozó minden olyan adat, amelynek nyilvánosságra hozatalát, megismerhetőségét vagy hozzáférhetővé tételét törvény közérdekből elrendeli;”

Pontosabb meghatározás található az állami vagyonról szóló 2007. évi CVI. törvény (továbbiakban: vagyontörvény) 5. § (1)-(2) bekezdéseiben:

„Közérdekből nyilvános minden, az állami vagyonnal való gazdálkodásra és az azszal való rendelkezésre vonatkozó, közérdekű adatnak nem minősülő adat. Külön törvény az adat megismerhetőségét korlátozhatja.”

„Az állami vagyonnal gazdálkodó vagy azszal rendelkező szerv vagy személy a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló törvény szerinti közfeladatot ellátó szervnek vagy személynek minősül.”

A vagyontörvény 1. § (2) bekezdésében az általános rendelkezések között található az állami vagyon fogalmának értelmező leírása:

„E törvény alkalmazásában állami vagyonnak minősül:

- a) az állam tulajdonában lévő dolog, valamint a dolog módjára hasznosítható természeti erő,*
- b) az a) pont hatálya alá nem tartozó mindazon vagyon, amely vonatkozásában törvény az állam kizárólagos tulajdonjogát nevesíti,*
- c) az állam tulajdonában lévő tagsági jogviszonyt megtestesítő értékpapír, illetve az államot megillető egyéb társasági részesedés,*
- d) az államot megillető olyan immateriális, vagyoni értékkel rendelkező jogosultság, amelyet jogszabály vagyoni értékű jogként nevesít,*
- e) az állam tulajdonában lévő pénzügyi eszközök.”*

Fenti rendelkezések alapján az Alapítványnak akkor lenne közzétételi kötelezettsége, amennyiben a vagyontörvény 1. § (2) bekezdés a)-e) pontok valamelyikét kezelné, vagy azokban részesült volna. Az Alapítvány vagyona magánszemélyek és nem állami szervezetek által adott adományokból áll, vagy ingyenesen kezelésébe adott dolog.

Info tv. 26. § (1) bekezdései alapján:

„Az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szervnek vagy személynek (a továbbiakban együtt: közfeladatot ellátó szerv) lehetővé kell tennie, hogy a kezelésében lévő közérdekű adatot és közérdekből nyilvános adatot - az e törvényben meghatározott kivételekkel - erre irányuló igény alapján bárki megismerhesse.”

6/2012 számú polgári elvi határozat alapján, amennyiben az Alapítvány, aki átruházott állami, önkormányzati feladatot nem lát el, illetve nem minősül jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szervnek, nem tartozik a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (a továbbiakban: Avtv.) 19. § (1) bekezdésében meghatározott személyi körbe, amely közérdekű adat kiadására kötelezhető lenne. Hivatkozott Avtv. 19. § (1) bekezdésének alanyi köre tulajdonképpen megegyezik az Info tv. 26. § (1) bekezdésében adatközlésre kötelezhető személyekkel.

A közhasznúság önmagában még nem teremti meg a közérdekű adatok közzétételének kötelezettségét, melyet az alábbi jogszabályi rendelkezések támasztanak alá:

Az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény (a továbbiakban: Civil tv.) 32-33. §-ok alapján:

„32. § (1) Közhasznú szervezetté minősíthető a Magyarországon nyilvántartásba vett közhasznú tevékenységet végző szervezet, amely a társadalom és az egyén közös szükségleteinek kielégítéséhez megfelelő erőforrásokkal rendelkezik, továbbá amelynek megfelelő társadalmi támogatottsága kimutatható, és amely:

a) civil szervezet (ide nem értve a civil társaságot), vagy

b) olyan egyéb szervezet, amelyre vonatkozóan a közhasznú jogállás megszerzését törvény lehetővé teszi.

33. § A közhasznú szervezetté minősíthető szervezet közhasznú jogállását a közhasznú szervezetként való nyilvántartásba vétellel szerzi meg (a továbbiakban: közhasznúsági nyilvántartásba vétel).”

Civil tv. 34. § (1) bekezdése szerint:

„A közhasznúsági nyilvántartásba vételhez a szervezet létesítő okiratának tartalmaznia kell, hogy a szervezet

a) milyen közhasznú tevékenység(ek)et folytat, e közhasznú tevékenység(ek)et mely közfeladat(ok)hoz kapcsolódóan végzi, továbbá hogy e közfeladat(ok) teljesítését mely jogszabályhely(ek) írja (írják) elő, valamint - ha tagsággal rendelkezik - nem zárja ki, hogy tagjain kívül más is részesülhessen a közhasznú szolgáltatásaiból;

b) gazdasági-vállalkozási tevékenységet csak közhasznú vagy a létesítő okiratban meghatározott alapcél szerinti tevékenység megvalósítását nem veszélyeztetve végez;

c) gazdálkodása során elért eredményét nem osztja fel, azt a létesítő okiratában meghatározott közhasznú tevékenységére fordítja;

d) közvetlen politikai tevékenységet nem folytat, szervezete pártoktól független és azoknak anyagi támogatást nem nyújt.”

Az Alapítvány alapító okiratában felsorolt közhasznú tevékenységek önként vállalt feladatok, azok fenntartását, elvégzését az Alapítvány számára nem teszi kötelezővé egyetlen jogszabály sem, azok végzését az Alapítvány szabadon felfüggesztheti vagy megszüntetheti, önálló jogalkotási aktust nem igényelnek.

Civil tv. 35. § (1) bekezdés:

„Civil szervezettel állami, közigazgatási, költségvetési szerv közszolgáltatási szerződést kizárólag akkor köthet, ha a civil szervezet közhasznú jogállású.”

Azon tény, hogy az Alapítvány közhasznú jogállású, még nem jelenti közszolgáltatási szerződések meglétét. A közhasznú jogállás csupán a feltétele az állami, önkormányzati szektorral való kötetmi viszony létrejöttének.

Info tv. 26. § (3) bekezdései alapján:

„Ha törvény másként nem rendelkezik, közérdekből nyilvános adat a jogszabály vagy állami, illetőleg helyi önkormányzati szervvel kötött szerződés alapján kötelezően igénybe veendő vagy más módon ki nem elégíthető szolgáltatást nyújtó szervek vagy személyek kezelésében lévő, e tevékenységükre vonatkozó, személyes adatnak nem minősülő adat.”

Rögzíteni szükséges, hogy Alapítvány tevékenységének igénybe vételi lehetőségét jogszabály nem szabályozza, és sem állami szervvel, sem önkormányzattal nem kötött az Alapítvány szerződést közfeladat ellátására, amely alapján kötelezően el kellene látnia a lakosság meghatározott részét.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 3/A. § rögzíti:

„(1) *Közfeladat a jogszabályban meghatározott állami vagy önkormányzati feladat.*

(2) ***A közfeladatok ellátása költségvetési szervek alapításával és működtetésével vagy az azok ellátásához szükséges pénzügyi fedezet e törvényben meghatározott eszközökkel, részben vagy egészben történő biztosításával valósul meg. A közfeladatok ellátásában államháztartáson kívüli szervezet jogszabályban meghatározott rendben közreműködhet.***

(3) ***A közfeladatot meghatározó jogszabályban meg kell határozni a közfeladat ellátásának módját és egyidejűleg rendelkezni kell az annak ellátásához szükséges pénzügyi fedezet biztosításáról. Új közfeladat kizárólag az annak ellátásához megfelelő pénzügyi fedezet rendelkezésre állása esetén írható elő vagy vállalható. Ha a pénzügyi fedezet már nem áll rendelkezésre, intézkedni kell a pénzügyi fedezet biztosításáról vagy a közfeladat megszüntetéséről.***”

Az Áht. alapján közfeladat ellátására nem elég a szervezetet megalapítani, hanem a megfelelő pénzügyi forrást is hozzá kell rendelni a központi költségvetésben, azaz a „pénzt meg kell címezni” a feladatot ellátó szervezet részére. Az Alapítvány részére nem található címzett forrás sem az idei, sem a korábbi évek költségvetéseiben.

Dr. Vörös József
ügyvéd