

Ügyszám: 33692-2/2014.

dr. Oláh Péter Balázs úr részére

Tisztelt Uram!

2014. július 7-én kelt közérdekű adatkérésével kapcsolatos álláspontunkról az alábbiakban tájékoztatom:

A nemzeti spektrumgazdálkodással összefüggő hatósági tevékenységet a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság (továbbiakban: Hatóság vagy NMHH) hatósági eljárás keretében látja el, így az Ön által hivatkozott információs önrendelkezési jogról és információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (Infotv.) közérdekű adatok nyilvánosságára vonatkozó szabályai csak az elektronikus hírközlésről szóló 2003. évi C. törvény (Eht.), valamint a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (Ket.) rendelkezéseivel összhangban értelmezhetők.

1. Kizárólag az Infotv. 3. § 5. pontjának fogalom-meghatározása alapján az Ön által kért frekvencia-nyilvántartás adatai valóban közérdekű adatoknak minősülnek, mivel közfeladatot ellátó szerv kezelésében vannak és közfeladatot ellátó szerv tevékenységére vonatkoznak. Tekintettel azonban arra, hogy a szóban forgó nyilvántartás közhiteles hatósági nyilvántartásnak minősül, ez esetben nem az Infotv., hanem a Ket. szabályai irányadók. Maga az Infotv. is a közérdekű adatok nyilvánosságának egyik korlátjaként nevesíti a közigazgatási hatósági eljárást, amikor kimondja, hogy: „A közérdekű és a közérdekből nyilvános adatok megismeréséhez való jogot – az adatfajták meghatározásával – törvény bírósági vagy közigazgatási hatósági eljárásra tekintettel korlátozhatja.” [27. § (2) bek. g)] Álláspontunk szerint – hasonlóan a gépjármű-nyilvántartás adataihoz vagy más hatósági nyilvántartás adataihoz – az NMHH által vezetett spektrumnyilvántartás adatai sem nyilvánosak, korlátlanul nem terjeszthetők, azokhoz csak az arra jogosult, törvényben meghatározott személyek férhetnek hozzá.

2. Az Infotv. 27. § (8) bekezdésének rendelkezése is úgy szól, hogy a törvény III. Fejezetének (Közérdekű adatok megismerése) rendelkezései nem alkalmazhatók a közhitelű nyilvántartásból történő - külön törvényben szabályozott - adatszolgáltatásra.

3. A hatósági nyilvántartás vezetése tipikusan hatósági ügy [Ket. 12. § (2) bekezdés], az abba való betekintés csak a Ket. 68. §-ának rendelkezései alapján lehetséges:

„68. § (1) Az ügyfél az eljárás bármely szakaszában betekinthez az eljárás során keletkezett iratba. Ez a jog akkor is megilleti az ügyfelet, ha korábban nem vett részt az eljárásban.

(2) A tanú a vallomását tartalmazó iratba, a szemletárgy birtokosa a szemléről készített iratba tekinthez be.

(3) Harmadik személy akkor tekinthez be a személyes adatot vagy védett adatot tartalmazó iratba, ha igazolja, hogy az adat megismerése joga érvényesítéséhez, illetve jogszabályn vagy hatósági határozaton alapuló kötelezettsége teljesítéséhez szükséges, valamint ha a védett adat megismerésének törvényi feltételei

fennállnak. Az iratbetekintési jog - a személyes és védett adatok megismerhetetlenné tételéért, valamint az ilyen módon kivonatolt iratról való másolat készítéséért - kormányrendeletben meghatározott költségtérítés ellenében gyakorolható.

(4) Törvény egyes ügyfajtákban meghatározhatja a (3) bekezdés alapján iratbetekintésre jogosult személyek körét.”

4. A frekvenciahasználati jogosultság megállapítása közigazgatási hatósági eljárás keretében történik, az eljárások adatainak nyilvánosságára a Ket. és az Eht. rendelkezései az irányadók.

5. Az előzőekben leírtak nem jelentik azt, hogy a spektrumgazdálkodás adatai ne lennének hozzáférhetőek, a Hatóság frekvenciák hasznosítására irányuló tevékenysége ne lenne átlátható. Az Ön által is hivatkozott nemzeti vagyonról szóló törvény rendelkezése alapján a rádióspektrum kizárólagos állami tulajdon, így a „hasznosításával, kezelésével, birtoklásával, használatával, az azzal való rendelkezéssel, annak megterhelésével, és az ilyen vagyont érintő bármilyen jog megszerzésével kapcsolatos adat” közérdekű, illetve közérdekből nyilvános adatnak minősül [Infotv. 27. § (3) bekezdés]. Ennek megfelelően a Hatóság a frekvenciahasznosításból származó díjbevételekkel rendszeresen elszámol, az ebből származó bevételek adatait évente megjelenő országgyűlési beszámolójában közlésezi.

6. A nyilvánosság az Eht. rendelkezései alapján a szolgáltatásnyújtási célú frekvenciák esetében is érvényesül.¹ Az Eht. 12. §-a (illetve 12/A. §-a) meghatározza a frekvenciagazdálkodással összefüggésben kötelezően közzéteendő adatokat. Eszerint a Hatóság:

„a) közzéteszi a rádiófrekvencia-használatra vonatkozó rádiófrekvencia sáv felhasználási és kiosztási követelményeket és feltételeket;

b) közzéteszi a rádiófrekvencia használati jogának megszerzésére vonatkozó feltételeket, eljárási szabályokat, továbbá a díjakkal és illetékekkel kapcsolatos információkat;

c) közzéteszi a szolgáltatásnyújtási célú rádiófrekvenciák, valamint azonosítók használati jogának megadásával kapcsolatos döntéseket;”

Ennek megfelelően az állami frekvenciagazdálkodás nyilvánosságára vonatkozó szabályok a hasznosítás módjának, illetve felhasználás céljának megfelelően eltérnek egymástól; a Hatóságnak a versenyztetési eljárásban hozott döntéseire automatikus közzétételi kötelezettség vonatkozik, míg ilyen kötelezettséget a sajtócéltú jogosultságokra vonatkozóan nem ír elő a jogszabály.

7. A frekvenciagazdálkodás átláthatóságát hivatott elősegíteni az Európai Hírközlési Hivatal által működtetett frekvenciainformációs rendszerrel (EFIS) való kapcsolattartás, melynek keretében a Hatóság köteles a rendszerbe az Eht. 12/A. §-ban meghatározott adatokat feltölteni:

„(2) a) frekvenciasávonként:

aa) a Nemzetközi Rádiószabályzatban meghatározottaknak megfelelően a rádiószolgálati felosztást,

ab) az EFIS-ben érvényes kategóriáknak megfelelő rádióalkalmazásokat,

ac) a (3) bekezdésben meghatározott formátumnak megfelelő rádióinterfész-előírásokat,

ad) a (4) bekezdés szerint az egyedi frekvenciahasználati jogokkal kapcsolatos információkat azon elektronikus hírközlési szolgáltatások céljára igénybe vett frekvenciasávok esetében, amelyekben a frekvenciahasználati jogosultság, vagy jog átruházható, vagy amelyekben a frekvenciahasználati jogosultság megszerzése árverési vagy pályázati eljárás keretében történik;

¹ A polgári célú frekvenciahasznosításra alapvetően két módon kerülhet sor. A sajtócéltú frekvenciaigényeket a Hatóság a beérkezés sorrendjében elégíti ki, a szolgáltatásnyújtási célú frekvenciákat pedig versenyztetési (pályázat vagy árverés) eljárás keretében hasznosítja.

b) annak a nemzeti kapcsolattartó pontnak az EFIS által igényelt adatait, amely képes megválaszolni a közvélemény kérdéseit az európai spektruminformációs portálon nem elérhető hazai spektruminformációk körében, valamint tájékoztatást adni a frekvenciahasználati jogok kijelölési folyamatának eljárásrendjéről és feltételeiről;

c) amennyiben rendelkezésre áll a nemzeti rádióspektrum-politikát, és a nemzeti spektrumstratégiát tartalmazó jelentést.

(4) A Hatóság a (2) bekezdés a) pont ad) alpontjában meghatározott frekvenciasávokra vonatkozóan - az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló törvény rendelkezéseivel, valamint az üzleti titokra vonatkozó jogszabályi követelményekkel összhangban - köteles megadni:

a) a frekvencia használatára jogosult személyét;

b) a frekvenciahasználati jogosultság vagy jog lejáratát napját vagy ennek hiányában a jog fennállásának várható időtartamát;

c) a frekvenciahasználati jogosultság vagy jog területi hatályát legalább annak megjelölésével, hogy helyi (vagyis egy állomásra vonatkozó), regionális vagy országos jogról van-e szó;

d) azt, hogy a jogosultság, illetve a jog átruházható-e.”

Az EFIS-rendszer valamennyi rádiófrekvenciára vonatkozóan tartalmaz adatot, de a használatra jogosult személyre és a jogosultság tartalmára vonatkozó adatokat kizárólag a szolgáltatásnyújtási célú frekvenciahasználati jogosultság esetében kell megadni. Egyébként az EFIS-rendszer fent meghatározott adatai (valamennyi tagországra vonatkozóan) bárki számára hozzáférhetőek a <http://www.efis.dk/> honlapon.

Összefoglalva: a frekvencia-nyilvántartás Ön által igényelt adatai, mivel a Ket. hatálya alá tartozó közhiteles hatósági nyilvántartás adatairól van szó, nem nyilvános közérdekű adatoknak minősülnek, így azokhoz csak a Ket. 68. §-ában meghatározott személyek, az ott meghatározott feltételek szerint férhetnek hozzá. A nyilvántartásnak csak azon adatai tehetőek közzé, melyekre vonatkozóan törvény kifejezett felhatalmazást ad.

Budapest, 2014. július

Üdvözlettel:



dr. Karácsony Kamilla
főosztályvezető



