

Határozat szám
RHKR-HA0072

Iktatószám
- OAH-2021-09615-0006/2022

Ügyintéző: Dr. Papp László

Ügyfél: Radioaktív Hulladékokat Kezelő Közhasznú Nonprofit Kft.

Tárgy: A Radioaktív Hulladékokat Kezelő Közhasznú Nonprofit Kft. kérelmére átalakítási engedély az RHFT telephelyen tárolt radioaktív hulladékot tartalmazó, hordózott hulladékcsomagok átszállításra történő előkészítésével kapcsolatosan

HATÁROZAT

A Radioaktív Hulladékokat Kezelő Nonprofit Kft. (székhely: 2040 Budaörs, Puskás Tivadar utca 11., a továbbiakban: Ügyfél) által megküldött ÁF-RFT-02/2021 átalakítási azonosítójú kérelmére átalakítási engedélyt adok a 2166 Püspökszilágy, Hrsz.: 043/20 területén elhelyezkedő Radioaktív Hulladék Feldolgozó és Tároló (a továbbiakban: RHFT) részére a következő terjedelemmel és feltételekkel:

1. Az átalakítási engedélykérelem - amely az ÁT1 és az ÁT2 tárolókban, továbbá az A65, az A66, az A11 és az A12 medencékben elhelyezésre került, az RHFT által korábban tömörített, vagy tömöríthető intézményi eredetű, kis- és közepes aktivitású hulladékokat tartalmazó 200 l-es hordókkal végzendő tevékenységhez kapcsolódó dokumentumok átalakítására vonatkozik - 2. kategóriába való sorolását jóváhagyom.
2. Az engedély alapján a kiégett üzemanyag és a radioaktív hulladék kezeléséről szóló nemzeti programmal összhangban lévő tevékenységek végezhetőek az alábbi feltételekkel:
 - 2.1. Az RHFT telephelyén belüli, az engedélykérelemben részletezett hulladékokkal kapcsolatos tevékenységek nem kezdhetők meg addig, amíg RHFT Hulladéknyilvántartó Rendszer (a továbbiakban: HNyR) átalakítást értékelő jelentését az Ügyfél meg nem küldte az OAH-nak és azt az OAH el nem fogadta.
 - 2.2. Az „RHFT területén lévő tömörített radioaktív hulladékokat tartalmazó hordók megfelelőségének ellenőrzése az NRHT-ba történő átszállításhoz Hulladék Minősítési Program” című dokumentumban részletezett hulladékminősítési folyamatot és kritériumokat az OAH elfogadja, amennyiben az adott hulladékos

hordó átvételekor, vagy az RHFT telephelyén belül az adott hulladékos hordó összeállításakor azok a Nemzeti Radioaktív hulladék-tároló (a továbbiakban: NRHT) aktuális Hulladék Átvételi Követelményeinek (a továbbiakban: HÁK) teljes mértékben megfelelnek.

Amely hulladékos hordók a fenti követelményeknek nem teljes mértékben felelnek meg, azok esetében felül kell vizsgálni a gázmérések százalékos arányát. A felülvizsgálatot a fenti követelményeknek megfelelő - legalább kettő darab - hordón végzett hulladék minősítési tevékenység tapasztalatait értékelve kell elvégezni. Az értékelést eseti jelentés formájában az OAH számára kell megküldeni, amelyben a „Dörzsminták” és a „Fülpiszka minták” mérési eredményeinek és a „Gázmérések” mérési eredményeinek összhangját kell értékelni, és ezek alapján kell meghatározni ezen hulladékos hordók hány százalékán kell „Gázméréseket” végezni, amennyiben a tapasztalatok értékelése indokolja azt. Ehhez kapcsolódóan az Ügyfélnek 2022. június 16. napjáig jóváhagyásra be kell nyújtania az OAH részére az UT-7502-19 számú „Radioaktív hulladékcsomagok előkészítése az RHFT-ből történő kiszállításra” című utasítás tervezetét, amely a jelen rendelkező pontnak megfelelően tartalmazza az utasításokat.

3. Az SZ 3250 számú szabályzat „Radioaktív Hulladék Feldolgozó és Tároló Üzemeltetési feltételek és Korlátok – Kiadás száma: 5.”, továbbá az üzemeltetést megalapozó biztonsági jelentés (a továbbiakban: ÜMBJ) 5. és 11. fejezeteinek módosításait elfogadom. Az ÜMBJ soron következő aktualizálásakor vezesse át az Ügyfél a dokumentumokba jelen változtatásokat.
4. Amennyiben a „Hulladék Minősítési Program” végrehajtása során szükséges az RHFT HNyR-ben rögzített adatok változtatása, úgy azt az Ügyfélnek minden hónap ötödik munkanapjáig az előző hónap során bekövetkezett változtatásokat írásban kell megküldenie az OAH-nak, olyan formában, hogy az eredeti adatokat, továbbá a „Hulladék Minősítési Program” végrehajtása során nyert új adatokat is közli.
5. Az Ügyfél az OAH-nak 15 nappal korábban, írásban kell, hogy bejelentse az NRHT HÁK-nak megfelelően előkészített hulladékos hordók RHFT-ből történő kiszállításának tervezett időpontját, továbbá igazolnia kell a 2. pontban megfogalmazott előírások teljesülését.
6. A tárgyi átalakításra a jelen határozat kiadásától számított 2 év áll az Ügyfél rendelkezésére.

Az eljárás során eljárási költség nem merült fel.

A határozat ellen fellebbezésnek helye nincs, jelen határozat a közléssel végleges és végrehajtható. A határozat ellen, annak közlésétől számított 30 napon belül – jogszabálysértésre hivatkozva – a Fővárosi Törvényszékhez címzett, de az OAH-hoz benyújtott, kereseti kérelemnek van helye. A pert az OAH ellen kell megindítani. A pert

a bíróság tárgyaláson kívül bírálja el, kivéve, ha a tárgyalás megtartását a peres felek bármelyike kifejezetten kéri. E kérelem elmulasztása miatt igazolásnak helye nincs. Jelen határozat halasztó hatályának elrendelésére az ügyfél kérelme alapján az ügyben eljáró bíróság jogosult. A közigazgatási határozat bírósági felülvizsgálata iránti eljárás illetéke 30 000 forint, azonban a perben a feleket tárgyi illetékfeljegyzési jog illeti meg.

INDOKOLÁS

Előzmények:

Az 1970-es évek végétől üzemelő RHFT egy felszínközeli tároló létesítmény, amely alkalmas kis és közepes aktivitású radioaktív hulladékok végleges elhelyezésére.

A nagy mennyiségű szilárd hulladékot befogadni képes tároló medencék 2004 decemberében gyakorlatilag megteltek, az újabb hulladékszállítmányok fogadásához már az üzemi épület pinceszintjén kialakított átmeneti tárolóteret használják, amely szabad tároló kapacitás felszabadításáig – lehetőséget ad arra, hogy az ország intézményi eredetű radioaktív hulladékait egyelőre fogadni lehessen.

Mivel az RHFT telephelyén jelenleg mintegy 160 hordónyi (32 m³) szabad tárolókapacitás áll csak rendelkezésre a további szabad tárolókapacitás biztosítása – az országban keletkező intézményi eredetű hulladékok befogadása érdekében is – elengedhetetlen.

Az RHK Kft. által 2002-ben elvégzett pontosított biztonsági elemzés alapján az RHFT üzemeltetése és a környezet biztonsága az intézményes ellenőrzési időszak végéig megfelelően fenntartható azonban meghatározták azokat a tennivalókat is, amelyek bizonyos – a szándékolatlan emberi behatolással összefüggő – forgatókönyvek alapján szükségesek a létesítmény hosszú távú, a passzív intézményes ellenőrzés időszakára is kiterjedő biztonságának garantálásához.

Ennek első lépéseként négy medence hulladékainak visszatermelésével, feldolgozásával, minősítésével és újra elhelyezésével megvalósított demonstrációs program 2010-ben sikeresen lezárult. Az RHFT további, sok medencét érintő biztonságnövelő intézkedéseinek kiterjedt végrehajtása nagy mennyiségű ideiglenes tárolási kapacitást is igényel, ezért a hordóba tömörített radioaktív hulladékok közül azokat, amelyek megfelelnek az NRHT átvételi követelményeinek, az Ügyfél át kívánja oda szállítani. A hulladék áthelyezése az NRHT mintegy 250 m mélyen kialakított végleges tárolórészeibe – annak robosztusabb geológiai gátrendszerének köszönhetően – a nukleáris biztonság szintjét növeli.

Az RHFT bizonyos hulladékainak az NRHT-ba történő átszállításához kapcsolódó előkészítő tevékenységek végrehajtásához azonban szükség van minőségügyi dokumentum(ok) bevezetésére az RHFT minőségügyi rendszerébe, továbbá az ÜFK és az ÜMBJ módosítására.

Jelen eljárás:

Az Ügyfél, 2021. december 14. napján érkezett, PA/1170-002/2021 (OAH-2021-09615-0001/2021) iktatószámú, ÁF-RFT-02/2021 átalakítási azonosítójú, „Az RHFT radioaktív hulladékokkal végzett tevékenységeinek bővítése a telephelyen tárolt tömörített radioaktív hulladékot tartalmazó 200 l-es hordozott csomagok NRHT-ba történő kiszállítással” tárgyú átalakítási engedély iránti kérelmet nyújtott be az OAH-hoz elektronikusan, az Atomenergia hatósági eljárást Támogató elektronikus Dokumentációs Rendszeren keresztül (ügyintéző: Fritz András). A kérelem alapján 2021. december 15-én közigazgatási hatósági eljárás indult, amelynek az ügyintézési határideje 120 nap, az 1996. évi CXVI. törvény (a továbbiakban: Atv.) 12/B § (6) bekezdése alapján.

Az Ügyfél a 155/2014 (IV.30.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) mellékleteit képező Biztonsági Szabályzatok (a továbbiakban: TBSz.) 2.3.13.0800. pontja szerint elvégezte a tervezett átalakítás kategóriába sorolását. A kérelem a TBSz. 2.3.14.1200. pontjában biztosított lehetőséggel élve összevontan tartalmazta az átalakítás kategorizálását, az átalakítás biztonsági értékelését, és az átalakítást előkészítő tevékenységek megfelelőségének bemutatását hatósági jóváhagyás céljából. A kérelmezett átalakítás elvégzéséhez az Atv. 17. § (2) bekezdés 6. pontja szerinti és a Rendelet 21. § (2) bekezdés c) pontjában előírtak alapján hatósági engedélyezési eljárásban az OAH által kiadott engedély szükséges.

Az eljárás során a döntésemnél figyelembe vett dokumentumok:

- Beadvány – PA/1170-002/2021 (OAH-2021-09615-0001/2021) iktatószámú, ÁF-RFT-02/2021 átalakítási azonosítójú kérelem és mellékletei:
 - SMI-011/21., Átalakítást Megalapozó Dokumentáció (ÁMD) elektronikus változata
 - ÁMD – 1. sz. melléklet: A Püspökszilágyi Radioaktív Hulladék Feldolgozó és Tároló Üzemeltetést Megalapozó Biztonsági Jelentés, 2021. március, RHK-I-001G/16 Módosított 5. fejezet
 - ÁMD – 2. sz. melléklet: A Püspökszilágyi Radioaktív Hulladék Feldolgozó és Tároló Üzemeltetést Megalapozó Biztonsági Jelentés, 2021. március, RHK-I-001G/16 Módosított 11. fejezet
 - ÁMD – 3. sz. melléklet: SZ 3250 sz. szabályzat Radioaktív Hulladék Feldolgozó és Tároló Üzemeltetési Feltételek és Korlátok (ÜFK)
 - ÁMD – 4. sz. melléklet: RHFT területén lévő tömörített radioaktív hulladékot tartalmazó hordók megfelelőségének ellenőrzése az NRHT-ba történő átszállításhoz
 - ÁMD független felülvizsgálatáról készített szakmai felügyeleti nyilatkozat

- RHK-K-012/20., Az NRHT végleges hulladéktárolójában elhelyezhető, az RHFT területéről származó radioaktív hulladékot tartalmazó 200 l-es fémhordók megfelelőségi vizsgálata, 2020. április
 - 200 l-es fémhordóra vonatkozó minőségügyi dokumentumok
- Az OAH-2021-05407-0005/2021 iktatószámú levele
 - Magyarország nemzeti programja a kiégett üzemanyag és a radioaktív hulladék kezelésére (2016. augusztus)

A kérelem elbírálásánál a nukleáris biztonságot meghatározó alábbi követelményeket vettem figyelembe:

- a biztonsági célkitűzések teljesülésére vonatkozó előírások a Rendelet 4. § (1) bekezdésében foglaltak alapján
- a kérelmezett tevékenységre érvényes általános és specifikus előírások: a Rendelet 16 § (3), 17 § (1), 20. §, 27 § (1) és (3), 91 § (1) és (3), 92 § (1), 99 § (3), valamint a TBSz 1.5.1.0300., 2.3.1.0300., 2.3.13.0800., 2.3.16.0010., 2.3.16.0100. f) és 2.3.16.0400., 2.3.20.1300. pontjai, továbbá a 11/2010. (III.4.) KHEM Rendelet 7 § (4) a) pontja

A rendelkező részben foglaltak indoklása tételesen:

A rendelkező rész 1. pontjához:

Az átalakítás kategóriájának jóváhagyása a Beadvány részeként megküldött Átalakítást Megalapozó Dokumentáció, illetve annak függelékeként küldött Előzetes Biztonsági Értékelés Formalap és az Átalakítás Formalap tartalmát figyelembe véve, a Rendelet 91. § (1) bekezdése, továbbá a TBSz. 2.3.13.0800. pontja szerint történt.

A rendelkező rész 2. pontjához:

Az átalakítással kapcsolatos tevékenységek a TBSz. 2.3.16.0010. és 2.3.16.0100. f) pontjainak megfelelően, a kiégett üzemanyag és a radioaktív hulladék kezeléséről szóló nemzeti programmal összhangban végezhető.

A rendelkező rész 2.1. pontjához:

Az OAH az OAH-2021-05407-0005/2021 iktatószámú levelében tudomásul vette az RHFT HNyR 3. kategóriába sorolt átalakítását, amely jelenleg folyamatban van. Az OAH OAH-2021-05407-0005/2021 iktatószámú levelének 5. pontja értelmében, a TBSz 2.3.14.1500. pontjának megfelelően, az átalakítás végrehajtásáról szóló jelentés benyújtását írta elő. A fentiek értelmében, amíg az átalakítást értékelő jelentést az OAH el nem fogadja, azaz meg nem győződik annak sikerességéről, addig nem engedélyezett a hulladékok paramétereinek megváltoztatása, kivezetése az RHFT HNyR-ből.

A rendelkező rész 2.2. pontjához:

A „Hulladék Minősítési Program” című dokumentumban nem került kifejtésre, hogy az Ügyfél milyen információ alapján döntött arról, hogy a gázmintavételeket a kiszállítani kívánt hordók esetében miért 5%-ban határozta meg. A beadványban foglaltakból nem állapítható meg ezen érték megfelelése. Ugyanakkor minden érintett hordó felbontásra kerül - amely az NRHT aktuális HÁK-jának is megfelel - és a benne lévő zsákokból „Dörzsminták” és „Fülpiszka minták” is vételezésre, majd mérésre kerülnek. Ezen hordók 5%-án végzett gázmérések megerősíthetik a „Dörzsminták” és „Fülpiszka minták” mérési eredményeit. Amennyiben a különböző mérési eredmények hibahatáron belül megfelelnek egymásnak, úgy bizonyítottnak tekinthető a trícium és a radiokarbon mintavételek megfelelése, függetlenül a mintavételi és mérési módszerektől. Amennyiben a különböző mintavételi és mérési módszerek eredményei nem esnek hibahatáron belül egybe, úgy az Ügyfélnek felül kell vizsgálnia az 5%-os értéket és az előíró részben foglaltaknak megfelelően eljárni. A hulladékminősítési folyamatra vonatkozó kötelezéseket a Rendelet 16. § (3) bekezdése és 17. § (1) bekezdése, valamint a TBSz. 2.3.20.1300. pontja alapján írtam elő. Ugyanakkor a rendelkező részben nevezett benyújtandó dokumentum alapján tudja megítélni az OAH, hogy az Ügyfél a Hulladék Minősítési Programban, illetve jelen határozat rendelkező részében foglaltakat a TBSz. 1.5.1.0300. pontjának megfelelő módon vezeti át az adott minőségügyi dokumentumba, amely alapján az RHFT dolgozói ténylegesen végezni fogják a minősítési feladatokat. A Rendelet 27. § (3) bekezdése ad lehetőséget az OAH számára ezen dokumentum bekérésére.

A rendelkező rész 3. pontjához:

Az ÜFK-ra és az ÜMBJ-re vonatkozó rendelkezést a TBSz. 2.3.1.0300. pontja alapján, miszerint „Az üzemeltetési feltételeket és korlátokat tartalmazó dokumentációt naprakész állapotban kell tartani...”, illetve a Rendelet 99.§ (3) bekezdése alapján írtam elő.

A rendelkező rész 4. és 5. pontjaihoz:

A HNyR-ben rögzített adatok bármilyen megváltoztatása a TBSz. 2.3.16.0400. pontjában foglaltakat érinti, továbbá a hulladékkezelési folyamatok nyomon követhetősége érdekében, a Rendelet 20. §-ában foglaltaknak folyamatosan teljesülnie kell. A fentiek érdekében a 11/2010. (III.4.) KHEM Rendelet (a továbbiakban: KHEM Rendelet) 7. § (4) a) pontja szerint a helyi nyilvántartásba haladéktalanul be kell vezetni minden készletváltozást.

A rendelkező rész 6. pontjához:

Az átalakítás időbeli hatályát a Rendelet 91 § (3) bekezdése alapján állapítottam meg, tekintettel a dokumentumok átalakítására.

A fenti indokokra tekintettel a rendelkező részben foglaltak szerint döntöttem.

A döntésem meghozatala során a jelen határozatban megjelölt bizonyítékokat vettem figyelembe.

Döntésem jogalapját a 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) 80 § (1) bekezdése, a 81 §-a, 9. § (1) c) pontja, valamint a jelen határozatban megjelölt további jogszabályhelyek képezik.

Hatáskörömet az Atv. 6. §-a és 17. § (2) bekezdés 15. pontja, valamint a Rendelet 21. § (1) e) pontja, illetékességemet az Atv. 6. § (4) bekezdése és 8. § (4) bekezdésének a) pontja állapítja meg.

A döntésem elleni fellebbezés az Ákr. 116. § (1) és (3) bekezdése, az Atv. 6. § (2) bekezdése, valamint a 116 § (4) bekezdésének a) pontja bekezdése alapján kizárt.

A bírósági felülvizsgálat jogalapja az Ákr. 116. § (4) bekezdésének a) pontjára figyelemmel az Ákr. 114. § (1) bekezdése.

A bírósági felülvizsgálatra a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 12. § (1) bekezdése, valamint 13. § (3) bekezdése a) pontjának aa) alpontja alapján a Fővárosi Törvényszék rendelkezik hatáskörrel és kizárólagos illetékességgel. A kereset benyújtásának szabályaira, valamint a határozat halasztó hatályának elrendelésére vonatkozó tájékoztatás a Kp. 39. § és 52. § (1) bekezdésének rendelkezésein, a tárgyalás tartásának szabályairól adott tájékoztatás a Kp. 77. § rendelkezésein alapul.

A bírósági eljárási illeték mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése állapítja meg. A tárgyi illetékfeljegyzési jogról az Itv. 62. § (1) bekezdésének h) pontja rendelkezik.

Budapest, 2022. április 14.

Az Országos Atomenergia Hivatal elnöke,
Kádár Andrea Beatrix nevében

Juhász László
elnökhelyettes

Erről értesül: 1. Radioaktív Hulladékokat Kezelő Közhasznú Nonprofit Kft.
2. Irrattár