



**KÖZBESZERZÉSI
DÖNTŐBIZOTTSÁG
ELNÖKE**

Iktatószám: T-02836/03/2013

Ambrus Gellért úr részére

kmt+request-2002-96e6b766@kimittud.org

Tisztelt Uram!

A 2013. december 19-én kézhez vett, a D.544/2013. számú jogorvoslati kérelem kapcsán beérkezett közérdekű adatigénylésével (a továbbiakban: Adatigénylés) összefüggésben a következőkről tájékoztatom.

Az alábbiakra tekintettel **az Adatigénylését nem áll módomban teljesíteni.**

I. Jogszabályi háttér

Az Infotv. 3. § 5. pontja alapján az Infotv. alkalmazásában **közérdekű adat**: az állami vagy helyi önkormányzati **feladatot**, valamint **jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv** vagy személy **kezelésében lévő és** tevékenységére vonatkozó vagy **közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső**, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így **különösen** a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat.

Az Infotv. 3. § 6. pontja alapján **közérdekből nyilvános adat**: a közérdekű adat fogalma alá nem tartozó minden olyan adat, amelynek nyilvánosságra hozatalát, megismerhetőségét vagy hozzáférhetővé tételét törvény közérdekből elrendeli.

Az Infotv. a közérdekű adatok megismerésének általános szabályai között a következőkről rendelkezik:

26. § (1) Az állami vagy helyi önkormányzati **feladatot**, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szervnek vagy személynek (a továbbiakban együtt: közfeladatot ellátó szerv) **lehetővé kell tennie**, hogy a kezelésében lévő közérdekű adatot és közérdekből nyilvános adatot – az e törvényben meghatározott kivételekkel – erre irányuló **igény alapján bárki megismerhesse.**

(2) Közérdekből nyilvános adat a közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személy neve, feladatköre, munkaköre, vezetői megbízása, a közfeladat ellátásával összefüggő egyéb személyes adata, valamint azok a személyes adatai, amelyek megismerhetőségét törvény előírja. A közérdekből nyilvános személyes adatok a célhoz kötött adatkezelés elvének tiszteletben tartásával terjeszthetőek. A közérdekből nyilvános személyes adatok honlapon történő közzétételére az 1. melléklet és a közfeladatot ellátó személy jogállására vonatkozó külön törvény rendelkezései irányadóak.

1026 Budapest, Riadó utca 5.

1525 Budapest, Pf. 166.

www.kozbeszerzes.hu

E-mail:

dontobizottsag@kt.hu

Telefon: +36 1 882-8590

Fax: +36 1 882-8593

(3) Ha törvény másként nem rendelkezik, **közérdekből nyilvános adat** a jogszabály vagy állami, illetőleg helyi önkormányzati szervvel kötött szerződés alapján **kötelezően igénybe veendő vagy más módon ki nem elégíthető szolgáltatást nyújtó szervek vagy személyek kezelésében lévő, e tevékenységükre vonatkozó, személyes adatnak nem minősülő adat.**

27. (2) A közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismeréséhez való jogot – az adatfajták meghatározásával – **törvény**

g) bírósági vagy közigazgatási hatósági eljárásra tekintettel; korlátozhatja.

(3) Az üzleti titok megismerésére a Polgári Törvénykönyvben foglaltak az irányadók.

(5) A közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörébe tartozó döntés meghozatalára irányuló eljárás során készített vagy rögzített, a döntés megalapozását szolgáló adat a keletkezésétől számított tíz évig **nem nyilvános**. Ezen adatok megismerését – az adat megismeréséhez és a megismerhetőség kizárásához fűződő közérdek súlyának mérlegelésével – az azt kezelő szerv vezetője engedélyezheti.

(6) A döntés megalapozását szolgáló adat megismerésére irányuló igény – az (5) bekezdésben meghatározott időtartamon belül – a döntés meghozatalát követően akkor utasítható el, ha az adat megismerése a közfeladatot ellátó szerv törvényes működési rendjét vagy feladat- és hatáskörének illetéktelen külső befolyástól mentes ellátását, így különösen az adatot keletkeztető álláspontjának a döntések előkészítése során történő szabad kifejtését veszélyeztetné.

(7) Jogszabály a döntés megalapozását szolgáló egyes adatok megismerhetőségének korlátozására az (5) bekezdésben meghatározottnál rövidebb időtartamot állapíthat meg.

(8) E fejezet rendelkezései nem alkalmazhatók a közhitelű nyilvántartásból történő – külön törvényben szabályozott – adatszolgáltatásra.

A közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény (a továbbiakban: Kbt.) jogorvoslati eljárások hivatalbóli kezdeményezőkről szóló szabálya a következőképpen rendelkezik:

140. § (1) A Közbeszerzési Döntőbizottság hivatalból indított eljárását kezdeményezheti, (ha a feladatkörük ellátása során e törvénybe ütköző magatartás vagy mulasztás jut tudomásukra):

g) a közbeszerzéshez támogatást nyújtó, illetve a támogatás felhasználásában jogszabály alapján közreműködő szervezet;

A Kbt. a jogorvoslati eljárások során történő iratbetekintési jogról szóló szabálya a következőképpen rendelkezik:

149. § (1) A közbeszerzési ügy kérelmezője (kezdeményező), az ellenérdekű ügyfél, továbbá ezek képviselője az eljárás megindításától számított tizenötödik napig, a Közbeszerzési Hatóság tagja az eljárás során bármikor **betekintethet** a közbeszerzési eljárás, illetve a jogorvoslati eljárás során keletkezett iratokba, és azokról másolatot, feljegyzést készíthet.

(2) Az ajánlatkérő, az ajánlattevő és a részvételre jelentkező – az üzleti titok védelmére hivatkozással – indokolt kérelmében kérheti az (1) bekezdés szerinti személyek iratbetekintési jogának kizárását vagy korlátozását az olyan iratok vagy adatok tekintetében, amelyek nem minősülnek közérdekű adatnak vagy közérdekből nyilvános adatnak.

(3) Amennyiben az ajánlattevő, a részvételre jelentkező meghatározott iratokat elkülönített módon, üzleti titokként helyezett el az ajánlatában, részvételi jelentkezésében, vagy a közbeszerzési eljárás során általa benyújtott egyéb irat tekintetében kérte annak üzleti titokként történő kezelését, úgy kell tekinteni, hogy ezen iratok vonatkozásában kérte az (1) bekezdés szerinti személyek iratbetekintési jogának kizárását.

(4) A Közbeszerzési Döntőbizottság köteles megvizsgálni, hogy az iratbetekintési jog korlátozásának vagy kizárásának feltételei fennállnak-e, és a kérelemről való döntéssel egyidejűleg – amennyiben az az adott esetben értelmezhető – kötelezheti az érintettet olyan iratváltozat elkészítésére, amely nem tartalmaz üzleti titkot.

(5) Az (1) bekezdésben meghatározottakon kívüli személyek akkor tekinthetnek be a közbeszerzési eljárás, illetve a jogorvoslati eljárás során keletkezett iratokba, készíthetnek azokról másolatot, feljegyzést, ha az iratok ismeretéhez jogos érdekük fűződik, és az iratbetekintés nem ütközik a minősített adat védelmére vonatkozó szabályokba.

II. Megállapítások

Az Infotv. 3. §-a 5. pontjának, illetve 26. § (3) bekezdésének megfogalmazása – értelmezésem szerint – a szervezet státuszára, működésére, gazdálkodására vonatkozó adatokat takarja (lásd. az Infotv. 3. § 5. pontjában szereplő „különösen” fordulat példálózó felsorolása). Ez tehát **nem konkrét ügyek adattartalmára**, hanem **magára a szervezetre és annak működésére vonatkozik**.

Jelen esetben egy **jogorvoslati ügy felek által becsatolt iratáról van szó**, ez az adat nem a Közbeszerzési Döntőbizottság tevékenységére vonatkozik, hanem a **VÁTI Magyar Regionális Fejlesztési és Urbanisztikai Nonprofit Kft., mint hivatalbóli kezdeményező tevékenységére**. Ebből fakadóan esetlegesen – adatigénylő által – a VÁTI Magyar Regionális Fejlesztési és Urbanisztikai Nonprofit Kft. megkeresése lehet célszerű.

Megjegyzem továbbá, hogy ha az igényelt adat közérdekűnek vagy közérdekből nyilvánosnak minősülne, úgy arra irányadó lenne az **Infotv. 27. § (2) bekezdés g) pontja**, amely szerint **törvény a közigazgatási hatósági eljárásra tekintettel az adat megismerését korlátozhatja**. Ennek a korlátozásnak tenne eleget a **Kbt. 149. §-a** az iratbetekintési jog szabályozásával. A Kbt. e szakaszának (1) bekezdése a **közbeszerzési ügy kérelmezőjére (kezdeményező), az ellenérdekű ügyfélre, továbbá ezek képviselőjére**, valamint a **Közbeszerzési Hatóság tagjára korlátozza az iratbetekintés jogát**. **Az e személyeken kívüli kör iratbetekintési jogának feltételül szabott** – a Kbt. 149. § (5) bekezdésében meghatározott – **jogos érdeket adatigénylő nem közölt**.

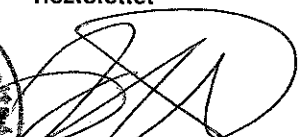
Álláspontom szerint továbbá – hasonlóan a döntés-előkészítéshez, ami nem nyilvános – **a kérelem nyilvánosságra hozatala befolyással lehet a jogorvoslati eljárás kimenetelére**

A döntés a jogorvoslati eljárás végén nyilvános lesz, és ennek főszabályként a **kérelem és annak tartalmának ismertetése is részét képezi**.

Kérem a levelemben foglaltak szíves tudomásul vételét.

Budapest, 2014. január 7.

Tisztelettel



Dr. Kovács Zoltán

