



FEJÉR MEGYEI KORMÁNYHIVATAL
KORMÁNYMEGBÍZOTT

Ügyiratszám: FE/02/54-4/2022

Ügyintéző: dr. Váczi Csilla

Tárgy: Törvényességi felhívás

**Pázmánd Község Önkormányzat
Polgármestere
Képviselő-testülete**

Pázmánd

Fő utca 80.

2476

Tisztelt Polgármester Asszony!

Tisztelt Képviselő-testület!

A „Magyarország helyi önkormányzatairól” szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában biztosított hatásköröm alapján az alábbi

törvényességi felhívással

élek.

Az Mötv. 52. § (1) bekezdése szerint a Képviselő-testület üléséről jegyzőkönyvet kell készíteni. Az Mötv. 52. § (2) bekezdése alapján a jegyzőkönyv közokirat, amelynek elkészítéséről a jegyző gondoskodik.

1.

2021. szeptember 29-én FE/02/1092-1/2021. ügyiratszámom törvényességi felhívással éltem Pázmánd Község Önkormányzat Polgármestere és Képviselő-testülete felé, a Képviselő-testület és bizottsága (Gazdasági Bizottság) üléseiről készült jegyzőkönyvek meg nem küldése miatt, melynek határideje 2021. november 05. napja volt.

Pázmánd Község Polgármestere kérésére a határidőt egy alkalommal meghosszabbítottam 2021. november 15. napjáig.

2021. november 22-én FE/02/1092-4/2021. ügyszámon információt kértem arról, hogy tárgyalta-e a Képviselő-testület a törvényesség felhívást, illetve arról, hogy milyen intézkedés történt a jogszabálysértés megszüntetése érdekében.

Pázmánd Község Jegyzője a 2021. november 25-én kelt, P/2498-7/2021. iktatószámú levelében azt a tájékoztatást adta, hogy a jegyzőkönyvek „egy kivételével elkészültek, aláírásra várnak”. Mivel a feltett kérdésekre választ nem kaptam, ezért 2021. november 26-án ismételten tájékoztatást kértem.

Pázmánd Község Jegyzője a 2021. december 03-án kelt levelében azt a tájékoztatást adta, hogy a 2021. december 03-ra összehívott Képviselő-testületi ülés napirendjén szerepelt a törvényességi felhívás megtárgyalása, azonban egyebek mellett erre sem került sor az ülés határozatképtelenné válása miatt.

Pázmánd Község Jegyzője 2021. december 21-én kelt, P/2962-1/2021. iktatószámú levelében adott tájékoztatást arról, hogy a 2021. december 17-én megtartott Képviselő-testületi ülésen sem tárgyalta a Képviselő-testület a törvényességi felhívást, illetve hogy a 2021. december 20-i Képviselő-testületi ülés nem volt megtartható határozatképtelenség miatt.

„A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól” szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 2. § (4) bekezdése szerint:

„2. § (4) Amennyiben a törvényességi felhívás nem vezet eredményre, a fővárosi és megyei kormányhivatal a jogszabálysértés megszüntetése érdekében más törvényességi felügyeleti eszközt alkalmaz. Ebben az esetben a fővárosi és megyei kormányhivatal a jogszabálysértés mielőbbi megszüntetése érdekében egyidejűleg több törvényességi felügyeleti eszközt is alkalmazhat, ha az alkalmazni kívánt törvényességi felügyeleti eszközök jellege azok egyidejű alkalmazását lehetővé teszi.”

A Korm. rendelet 9. §-a szerint:

„9. § A fővárosi és megyei kormányhivatal törvényességi felhívása eredménytelen, ha az érintett

- a) a törvényességi felhívásban foglalt határidő lejártáig nem tesz intézkedést a jogszabálysértés megszüntetése érdekében,*
- b) által a törvényességi felhívásban foglaltak alapján tett intézkedés nem szünteti meg a jogszabálysértést, vagy újabb jogszabálysértést idéz elő,*
- c) nem ért egyet a törvényességi felhívásban foglaltakkal, és az erről szóló tájékoztatást követően a fővárosi és megyei kormányhivatal megítélése szerint a jogszabálysértés továbbra is fennáll,*
- d) a törvényességi felhívásban foglalt határidő lejártáig a fővárosi és megyei kormányhivatalt nem tájékoztatja.”*

Mivel a törvényességi felhívás megtárgyalására a mai napig sem került sor, ezért megállapítottam, hogy az FE/02/1092-1/2021. ügyiratszámon kiadott törvényességi felhívás eredménytelen volt, a Képviselő-testület működése jogszabálysértő.

2.

2022. január 12-én, FE/02/54-2/2022. ügyszámon tájékoztatást kértem arról, hogy 2021. június 15. napja óta eltelt időben mikor tartott ülést Pázmánd Község Önkormányzatának Képviselő-testülete, illetve a Képviselő-testület Gazdasági Bizottsága, valamint, hogy a Kormányhivatalhoz határidőben fel nem terjesztett jegyzőkönyvek felterjesztésére mikor fog sor kerülni.

Pázmánd Község Polgármestere a 2022. január 17-én kelt és a Kormányhivatalhoz január 20-án megküldött levelében azt a tájékoztatást adta, hogy 2021. június 15. napja után a Képviselő-testület és annak Gazdasági Bizottsága az alábbi időpontokban tartott képviselő-testületi ülést:

1. **2021.07.16., nyílt, rendkívüli, Képviselő-testület**
2. 2021.07.21., nyílt, rendkívüli, Gazdasági Bizottság
3. 2021.07.21., zárt, rendkívüli, Gazdasági Bizottság
4. 2021.08.25., nyílt, rendkívüli, Gazdasági Bizottság
5. 2021. 08.26., nyílt, rendkívüli, Képviselő-testület
6. 2021.09.08., nyílt, rendkívüli, Gazdasági Bizottság
7. **2021.09.29., nyílt, rendkívüli, Képviselő-testület**
8. 2021.10.08., zárt, rendkívüli, Gazdasági Bizottság
9. 2021.10.29., nyílt, rendkívüli, Gazdasági Bizottság
10. 2021.11.16., nyílt, rendkívüli, Gazdasági Bizottság
11. 2021.11.26., nyílt, rendkívüli, Gazdasági Bizottság
12. 2021.12.03. nyílt, rendes, Képviselő-testület
13. 2021.12.03. zárt, rendes, Képviselő-testület
14. 2021.12.17., nyílt, rendkívüli, Képviselő-testület
15. 2021.12.17., zárt, rendkívüli, Képviselő-testület
16. 2021.12.20., nyílt, rendkívüli, Gazdasági Bizottság
17. 2021.12.20., zárt, rendkívüli, Gazdasági Bizottság
18. 2021.12.20., zárt, rendkívüli, Képviselő-testület
19. 2021.12.20., zárt, rendkívüli, Képviselő-testület
20. 2021.12.20., nyílt, rendkívüli, Képviselő-testület
21. 2021. 12.20., közmeghallgatás
22. 2022.01.05., nyílt, rendkívüli, Képviselő-testület

Fentiekén kívül a Kormányhivatalnak megküldött jegyzőkönyvek alapján a Gazdasági Bizottság 2021. június 16-án nyílt és zárt rendkívüli ülést tartott, melyeket a felsorolás nem tartalmaz.

Pázmánd Község Polgármesterének 2022. január 17-én kelt, P/192/2/2/2022. számú tájékoztatása szerint a Gazdasági Bizottság jegyzőkönyveit 2021. december 09-én küldték meg a Gazdasági Bizottság elnöke részére, aláírásukra még nem került sor.

Az Mötv. 52. § (2) bekezdésének negyedik fordulata szerint:

„(2) A jegyzőkönyvet a jegyző kormányrendeletben meghatározottak szerint köteles megküldeni a kormányhivatalnak.”

„A Nemzeti Jogszabálytárról” szóló 338/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: NJT rendelet) 8/A. § (5) bekezdése szerint:

„8/A. §

(5) A jegyző a helyi önkormányzat képviselő-testülete, a képviselő-testület bizottsága, társulása, valamint a részönkormányzat testülete ülésének jegyzőkönyvét az ülést követő tizenöt napon belül a Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás Modul igénybevételével küldi meg a kormányhivatalnak.”

Pázmánd Község Önkormányzat Képviselő-testülete a *„Pázmánd Község Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti- és Működési Szabályzatáról”* szóló 11/2021. (VI. 16.) önkormányzati rendelete 68. § (1) bekezdésével Gazdasági Bizottságot hozott létre.

Az Mötv. 60. §-a szerint:

„60. § A bizottság ülésének összehívására, működésére, nyilvánosságára, határozatképességére és határozathozatalára, döntésének végrehajtására, a bizottság tagjainak kizárására, a bizottság üléséről készített jegyzőkönyv tartalmára a képviselő-testületre vonatkozó szabályokat kell megfelelően alkalmazni azzal az eltéréssel, hogy a kizárásról a bizottság dönt, továbbá a jegyzőkönyvet a bizottság elnöke és egy tagja írja alá. A jegyző kormányrendeletben meghatározottak szerint köteles a jegyzőkönyvet megküldeni a kormányhivatalnak.”

„A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek eltérő alkalmazásáról” szóló 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a szerint 2021. június 15. napjától a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésétől eltérően a települési önkormányzat képviselő-testülete, a fővárosi, megyei közgyűlés, illetve ezek bizottsága feladat- és hatáskörét maga gyakorolja.

Megállapítottam, hogy a mai napig a Kormányhivatalhoz csak az alábbi jegyzőkönyveket terjesztette fel a Jegyző:

- 1. 2021.06.17., nyílt, rendkívüli, Gazdasági Bizottság**
- 2. 2021.06.17., zárt, rendkívüli, Gazdasági Bizottság**
- 3. 2021.07.16., nyílt, rendkívüli, Képviselő-testület**
- 4. 2021.09.29., nyílt, rendkívüli, Képviselő-testület**

Megállapítottam, hogy a Pázmánd Község Polgármestere által felsorolt további jegyzőkönyveket a mai napig sem küldték meg a Kormányhivatalhoz.

Fentiekre tekintettel megállapítható, hogy a képviselő-testületi és a bizottsági jegyzőkönyv felterjesztési gyakorlat nem felel meg az Mötv. 52. § (2) bekezdésében és a 60. §-ában, valamint az NJT rendelet 8/A. § (5) bekezdésében foglaltaknak.

A Képviselő-testület és a bizottságai üléseiről készült jegyzőkönyvek meg nem küldése mulasztásos törvénysértés, amely akadályozza az Mötv. szerinti folyamatos törvényességi felügyeletet, a kötelező döntések meghozatalának vizsgálatát és a szükséges törvényességi intézkedések megtételét.

A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 7. § a) pontja értelmében a törvényességi felhívás tartalmáról a Polgármester a Képviselő-testületet tájékoztatni köteles.

Felhívom a figyelmet, hogy a Veszprémi Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság 7.K.27.395/2019/12. számú ítéletében rögzítettek szerint a „polgármesternek, mint az ülés vezetőjének a törvényességi felhívások teljes tartalmáról kell tájékoztatnia a képviselő-testületet, a polgármester tájékoztatási kötelezettségének elmaradása, nem teljesítése joggal való visszaélést jelent.”

Az Mötv. 81. § (3) bekezdés e) pontja értelmében **a Jegyző köteles jelzéssel élni a Képviselő-testület tájékoztatásának elmaradása esetén.**

Felhívom továbbá a figyelmet, hogy az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (Info tv.) 37. § (1) bekezdése és 1. melléklet II. pont 8-9. alpontjai értelmében az önkormányzatnak a részére megküldött **törvényességi felhívások teljes dokumentációját - teljes tartalmát - is közzé kell tennie a saját weboldalán**, mely a veszélyhelyzet időtartama alatt is irányadó.

A Korm. rendelet 7. § a) pontja és az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján kérem, hogy a felhívásomban foglaltakat megvizsgálni, és az annak alapján tett intézkedésről a Nemzeti Jogszabálytár szolgáltatója által e célra kialakított informatikai rendszeren keresztül, jelen levelem válaszaként **2022. február 28.** napjáig tájékoztatni szíveskedjen.

A Korm. rendelet 9. §-a határozza meg, hogy a törvényességi felhívás mely esetekben minősül eredménytelennek:

*„9. § A fővárosi és megyei kormányhivatal törvényességi felhívása eredménytelen, ha az érintett
a) a törvényességi felhívásban foglalt határidő lejártáig nem tesz intézkedést a jogszabálysértés megszüntetése érdekében,*

- b) által a törvényességi felhívásban foglaltak alapján tett intézkedés nem szünteti meg a jogszabálysértést, vagy újabb jogszabálysértést idéz elő,*
- c) nem ért egyet a törvényességi felhívásban foglaltakkal, és az erről szóló tájékoztatást követően a fővárosi és megyei kormányhivatal megítélése szerint a jogszabálysértés továbbra is fennáll,*
- d) a törvényességi felhívásban foglalt határidő lejártáig a fővárosi és megyei kormányhivatalt nem tájékoztatja."*

Amennyiben a jogszabálysértés megszüntetésére nyitva álló határidő eredménytelenül telik el, az Möt. 134. § (2) bekezdés alapján a Kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben dönt.

Felhívom a figyelmet arra, hogy a Korm. rendelet 2. § (5) bekezdése alapján a Kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eszközök alkalmazását addig folytatja, ameddig a jogszabálysértés nem kerül megszüntetésre.

Székesfehérvár, 2022. január „ ”

Tisztelettel:

Dr. Simon László