PEST MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Kérem, válaszában hivatkozzon iktatószámunkra!

Ügyiratszám: PE/KTF/38378-3/2016.
Ügyintéző:

Telefon: 06 (1) 478-44-00

Tárgy: 2072 Zsámbék, Mányi út 059/2 hrsz.; BIO-RECycling Környezetvédelmi Kft. által végzett hulladékgazdálkodási tevékenységgel kapcsolatos hatósági előírások megsértése – hulladékgazdálkodási bírság kiszabása helyetti figyelmeztetés
Hiv. szám: -
Melléklet: -

HATÁROZAT

A **BIO-RECycling Környezetvédelmi Kft.** (székhely és telephely: 2072 Zsámbék, Mányi út 059/2 hrsz.; KÜJ szám: 100 298 684; KTJ szám: 100 473 938; KSH azonosító kód: 10806292-3821-113-13; a továbbiakban: Ügyfél) által engedélytől eltérően végzett hulladékgazdálkodási tevékenység miatt megindított hulladékgazdálkodási eljárásban, *a kis- és középvállalkozásokról, fejlődésük támogatásáról* szóló 2004. évi XXXIV. törvény [a továbbiakban: Kkv. tv.] 12/A. § alapján a hulladékgazdálkodási bírság kiszabása helyett

figyelmeztetem.

E döntés ellen a közléstől számított 15 napon belül az Országos Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főfelügyelőségnek (a továbbiakban: Főfelügyelőség) címzett, de a Pest Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztályához két példányban benyújtandó fellebbezéssel lehet élni. A teljes személyes illetékmentességben nem részesülők számára a fellebbezési eljárás illetéke 5000 Ft, melyet illetékbélyegben kell leróni.

A fellebbezés elektronikus úton történő benyújtására a megfelelő technikai háttér hiánya miatt nincs lehetőség.

INDOKOLÁS

A Kormányhivatal nyilvántartása alapján Kötelezett a Kormányhivatal által **KTF: 36071-16/2014. számon kiadott**, 2014. november 15. napján jogerőre emelkedett és 2020. január 31. napjáig hatályos, nem veszélyes hulladékok telephelyi **hasznosítására vonatkozó hulladékgazdálkodási engedéllyel** (a továbbiakban: KTF: 36071-16/2014. számú Engedély), valamint a Kormányhivatal által **KTF: 38467-10/2014. számon kiadott**, 2014. december 23. napján jogerőre emelkedett és 2019. december 31. napjáig hatályos, nem veszélyes hulladékok **telephelyi gyűjtésére és előkezelésére vonatkozó hulladékgazdálkodási engedéllyel** (a továbbiakban: KTF: 38467-10/2014. számú Engedély) rendelkezik.

Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztály
1072 Budapest, Nagy Diófa utca 10-12.
Telefon: (06-1) 478-4400 Fax: (06-1) 478-4520
E-mail: zoldhatosag@pest.gov.hu Web: http://www.kormanyhivatal.hu/hu/pest

A Kormányhivatal 2016. szeptember 26. napján helyszíni ellenőrzést tartott Kötelezett Zsámbék, Mányi út 059/2 hrsz.-ú telephelyén. Az ellenőrzés során többek között az alábbiak kerültek megállapításra:

„A telephelyre beérkező hulladékokat 30 tonnás hídmérleggel mérlegelik, majd a mért adatokat számítógépes nyilvántartásba rögzítik. Az ellenőrzéskor a hídmérleggel szemben kb. 6-8 méter magasságú hulladék töltésre hajtanak fel a szállítójárművek, ahol leborítják a hulladékot. A feltöltés tetején lévő homlokrakodó a feltöltés rézsűjére tolja a hulladékot. A beszállított hulladék vegyes összetételű (lom, építési, vegyes csomagolási). A 059/1 és a 059/2 hrsz.-ú ingatlanok határán oszlopok és (szöges) drót jelzi a telekhatárt. A két telek határán a 059/2 hrsz.-ú ingatlanon húzódik közel teljes szélességben a 6 méter magas hulladéksánc. A telephely különböző területein végeztek előkezelési tevékenységet (válogatás; kb. 18-20 fő). Az előkezelt, másodlagosan keletkezett hulladékokat burkolatlan, fedetlen részen gyűjtik. A fedett csarnok épületben ügyvezető nyilatkozata szerint vegyes összetételű csomagolási hulladék található (kb. 20 m^3). A telephelyen vezetett nyilvántartásból nem megállapítható a telephelyen lévő hulladékok mennyisége. A Kormányhivatal munkatársai szemrevételezése szerint a telephelyen kb. több 10000 m^3 hulladék található."

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény [a továbbiakban: Ht.] 2. § (1) bekezdés 26. pontja szerint: *„hulladékgazdálkodás*: a hulladék gyűjtése, szállítása, kezelése, az ilyen műveletek felügyelete, a kereskedőként vagy közvetítőként végzett tevékenység, továbbá a hulladékgazdálkodási létesítmények és berendezések üzemeltetése, valamint a hulladékkezelő létesítmények utógondozása."

A Ht. 62. § (1) bekezdése szerint hulladékgazdálkodási tevékenység – e törvényben meghatározott kivétellel – a környezetvédelmi hatóság által kiadott hulladékgazdálkodási engedély vagy nyilvántartásba vétel alapján végezhető.

A helyszíni ellenőrzés a jogszabályban, illetve az Engedélyekben foglalt előírásokat sértő tevékenységet tárt fel az alábbiak szerint.

Ügyfél megsértette a KTF: 38467-10/2014. számú Engedély 3./ *fejezet* 12. pontjában foglaltakat: ***„A telephelyen egyidejűleg gyűjthető nem veszélyes hulladékok mennyisége legfeljebb 100 tonna."***, valamint a KTF: 36071-16/2014. számú engedély 3./ *fejezet* 3. pontjában foglalt előírást: ***„A telephelyen egyidejűleg gyűjthető nem veszélyes hulladékok mennyisége legfeljebb 1000 tonna."***, mikor egyidejüleg 1100 t mennyiséget jelentősen meghaladó (*több 10000 m^3*) nem veszélyes hulladékot gyűjtött a telephelyen.

Ügyfél megsértette továbbá a KTF: 38467-10/2014. számú Engedély 3./ fejezet 5. pontjában foglalt előírást: ***„Engedélyes köteles a különböző típusú nem veszélyes hulladékokat egymástól elkülönítve, felirattal ellátva, a hulladék fajtájának megfelelően kialakított gyűjtőedényzetben, környezetveszélyeztetést kizáró módon gyűjteni."***, mivel a hulladékok ömlesztve kerültek elhelyezésre.

Megsértette továbbá a KTF: 38467-10/2014. számú Engedély 3./ fejezet 23. pontja szerinti előírást: ***„A hulladékgazdálkodási tevékenységről a hulladékkal kapcsolatos nyilvántartási és adatszolgáltatási kötelezettségekről szóló mindenkor hatályos jogszabály előírásainak megfelelő nyilvántartást kell vezetni"***, valamint a KTF: 36071-16/2014. számú engedély 3./ fejezet 26. pontja szerinti előírást: **„A hulladékgazdálkodási tevékenységről** a hulladékkal kapcsolatos nyilvántartási és adatszolgáltatási kötelezettségekről szóló 440/2012. (XII. 29.) Korm. rendelet előírásainak megfelelő *(illetve a mindenkor hatályos jogszabály szerinti)* **nyilvántartást kell vezetni".**

Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztály
1072 Budapest, Nagy Diófa utca 10-12.
Telefon: (06-1) 478-4400 Fax: (06-1) 478-4520
E-mail: zoldhatosag@pest.gov.hu Web: http://www.kormanyhivatal.hu/hu/pest

A hulladékok telephelyen történő gyűjtéséről és kezeléséről a külön jogszabályban (jelenleg *a hulladékkal kapcsolatos nyilvántartási és adatszolgáltatási kötelezettségekről* szóló 309/2014. (XII. 11.) Korm. rendelet [a továbbiakban: 309/2014. (XII. 11.) Korm. rendelet] foglalt előírásoknak megfelelő nyilvántartást kell vezetni és adatszolgáltatást kell benyújtani a Kormányhivatalhoz. A 309/2014. (XII. 11.) Korm. rendelet 3. § (1) bekezdés szerint a hulladék gyűjtője és kezelője a tevékenysége során telephelyenként és hulladéktípusonként az adott telephelyen nyilvántartást vezet. A 309/2014. (XII. 11.) Korm. rendelet 1. melléklet 5.2. pontjának d) pontja szerint a gyűjtött, vagy kezelt hulladék közvetlen méréssel megállapított mennyiségét kell a nyilvántartásban vezetni.

A fentiekben rögzítettek alapján az állapítható meg, hogy Ügyfél tevékenységét az Engedélyekben foglaltaktól eltérően végezte.

A Kormányhivatal KTF: 38378-2/2016. számú határozatában az engedélytől eltérő tevékenységet megtiltotta, továbbá a jogszabályi és hatósági határozatban (Engedélyek) foglalt előírások betartására, valamint az Engedélyekben rögzített, egyidejűleg gyűjthető mennyiséget meghaladó hulladék elszállítására és engedéllyel rendelkező kezelőnek történő átadására kötelezte Ügyfelet.

A ***kis- és középvállalkozásokról, fejlődésük támogatásáról szóló 2004. évi XXXIV. törvény 12/A. §-ának alkalmazásáról* szóló 2/2013. Közigazgatási, Munkaügyi Jogegységi Határozat** [a továbbiakban: 2/2013. Közigazgatási, Munkaügyi Jogegységi Határozat] értelmében a Kkv. tv. 12/A. §-a a kis- és középvállalkozásokat érintő bármely hatósági eljárás során alkalmazandó, amennyiben a megállapított jogszabálysértés következtében emberi élet, testi épség vagy egészség közvetlen veszélye, környezetkárosodás, vagy tizennyolcadik életévüket be nem töltött személyek védelmét célzó jogszabályi rendelkezés megsértése nem következett be.

A Kúria rámutatott, hogy a jogalkalmazó akkor jár el helyesen, ha először vizsgálja *a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól* szóló 2004. évi CXL. törvény [a továbbiakban: Ket.] 94. § (1) bekezdés *a)* pontja szerinti eljárás lehetőségét. Ezzel eleget tesz a fokozatosság elvének. A Kkv. tv. által előírt figyelmeztetésre akkor kerülhet sor, ha a Ket. fenti szabálya a Ket. 94. § (2) bekezdés előírásai miatt nem alkalmazható, vagy jogkövető magatartás híján nem vezetett eredményre. A hatóság azonban eljárása esetén nem az ágazati normában előírt eljárást folytatja le, és nem az ott előírt bírság szankciót alkalmazza, hanem visszatér a Kkv. tv.-hez és érdemi - fellebbezhető - határozatában figyelmeztetést alkalmaz az ott előírt kivételek figyelembe vételével.

A 2/2013. Közigazgatási, Munkaügyi Jogegységi Határozat rögzíti, hogy a hatóság *„a Kkv. tv. alapján a bekövetkezett, nem reparálható, befejezett jogsértés esetén a bírság kiszabása helyett figyelmeztet: a jogsértés tényére és arra, hogy ismétlődés esetén a bírságolásra sor kerül."*

A 2/2013. Közigazgatási, Munkaügyi Jogegységi Határozatban rögzítettekre is figyelemmel, **a Kkv. tv. 12/A. §-a alapján a jogsértés tényére és ismétlődés esetén annak szankciójára az alábbiak szerint figyelmeztetem.**

A Kkv. tv. 12/A. § (1) bekezdése szerint:
*„A hatósági ellenőrzést végző szervek kis- és középvállalkozásokkal szemben az **első esetben előforduló jogsértés esetén** - az adó- és vámhatósági eljárást és a felnőttképzési tevékenységet folytató intézmények ellenőrzésére irányuló eljárást kivéve - **bírság kiszabása helyett figyelmeztetést alkalmaznak**, illetve kötelesek megvizsgálni a Ket. 94. § (1) bekezdés a) pontjában szabályozott eljárás alkalmazásának lehetőségét."*

A Kkv. tv. 3. §-ában foglalt rendelkezések szerint az Ügyfél a kis- és középvállalkozások körébe tartozik.

A Ket. 94. § (1) bekezdés a) pontja alkalmazásának lehetőségét *a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény 94. § (2) bekezdés b) pontjának alkalmazásáról* szóló 19/2009. (XII. 22.) KvVM rendelet 1. §- a zárja ki.

Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztály
1072 Budapest, Nagy Diófa utca 10-12.
Telefon: (06-1) 478-4400 Fax: (06-1) 478-4520
E-mail: zoldhatosag@pest.gov.hu Web: http://www.kormanyhivatal.hu/hu/pest

A Kormányhivatal nyilvántartását átvizsgálva megállapításra került, hogy az Ügyfél a jogszabálysértést a Kkv. tv. 12/A. §-ának hatályba lépését követő időszakban első alkalommal követte el. Az eljárás során környezetkárosodásra utaló körülmények nem merültek fel.

A Ht. 86. § (1) bekezdés b) pontjában foglaltak alapján: *„az a természetes vagy jogi személy, egyéni cég, egyéni vállalkozó, továbbá jogi személyiség nélküli gazdasági társaság, aki (amely) hatósági engedélyhez, hozzájáruláshoz, nyilvántartásba vételhez vagy bejelentéshez kötött hulladékgazdálkodási tevékenységet engedély, hozzájárulás, nyilvántartásba vétel vagy bejelentés nélkül, továbbá attól eltérően végez, azt a környezetvédelmi hatóság a hulladékgazdálkodási bírsággal kapcsolatos részletes szabályokról szóló kormányrendelet szerint* ***hulladékgazdálkodási bírság megfizetésére kötelezi.***"

A fentiek alapján megállapítható, hogy Ügyfél engedélytől eltérően végzett hulladékgazdálkodási tevékenységet és tevékenységével megsértette az Engedélyekben, illetve a Ht. 62. § (1) bekezdésében foglaltakat.

Tekintettel arra, hogy a jogsértés jellegéből adódóan – telephelyen egyidejűleg gyűjthető mennyiség túllépése, hulladék nem elkülönített gyűjtése, naprakész nyilvántartás vezetésének elmulasztása - az eredeti állapot nem állítható helyre, a bírság *a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról* szóló 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet [a továbbiakban: 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet] 4. § (1) bekezdésében foglaltak alapján nem mérsékelhető.

Mivel tárgyi ügyben megállapított jogsértés befejezett, nem reparálható, így a tevékenység súlyára, az elkövetés, illetve kötelezettségszegés következményeire figyelemmel a hatóság megítélése szerint az nem tekinthető olyan csekélynek, amely alapján a büntetés vagy intézkedés szükségtelenné válna, így a 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet 4. § (2) bekezdésének alkalmazására nincs lehetőség.

Fentiek alapján megállapítom, hogy a 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet 1. § (3) bekezdés c) pontjában és (5) bekezdésében foglaltakra tekintettel Ügyféllel szemben a Ht. 86. § (1) bekezdés b) pontja alapján hulladékgazdálkodási bírság kiszabásának lett volna helye.

Határozatomban foglalt figyelmeztetés fenti jogszabályi rendelkezések alapján megállapítandó hulladékgazdálkodási bírság kiszabása helyett kerül alkalmazásra.

Felhívom figyelmét, hogy a 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet 3. § (5) bekezdése szerint a hulladékgazdálkodási bírság összegét **ugyanazon jogsértés ismételt elkövetése esetén kétszeres szorzóval emelt összegben kell alkalmazni.**

Jelen határozat a Kkv. tv. 12/A. § (1) bekezdésén, valamint a Ket. 71. § (1) bekezdésén és 72. § (1) bekezdésén alapul.

A fellebbezéshez való jogot a Ket. 98. § (1) bekezdése biztosítja, az előterjesztésére nyitva álló határidőt a Ket. 99. § (1) bekezdése állapítja meg. Az előterjesztés módját a Ket. 102. § (1) bekezdése határozza meg.

A fellebbezési eljárás illetékének mértékét *az illetékekről* szóló, többször módosított 1990. évi XCIII. törvény 29. § (2) bekezdése írja elő.

Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztály
1072 Budapest, Nagy Diófa utca 10-12.
Telefon: (06-1) 478-4400 Fax: (06-1) 478-4520
E-mail: zoldhatosag@pest.gov.hu Web: http://www.kormanyhivatal.hu/hu/pest

A Kormányhivatal környezetvédelmi és természetvédelmi feladat- és hatáskörét, valamint illetékességét *a környezetvédelmi és természetvédelmi hatósági és igazgatási feladatokat ellátó szervek kijelöléséről* szóló 71/2015. (III. 30.) Korm. rendelet 9. § (2) bekezdése, 13. § (2) bekezdése, valamint 2. számú mellékletének 6. pontja szabályozza.

Jelen döntés – fellebbezés hiányában, külön értesítés nélkül – a fellebbezési határidő leteltét követő napon külön értesítés nélkül jogerőre emelkedik.

Budapest, 2016. október 3.

kormánymegbízott
nevében és megbízásából:

s. k.
főosztályvezető

Pest Megyei Kormányhivatal * 155 *

A kiadmány hiteléül

Kapják: ügyintézői utasítás szerint

Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztály
1072 Budapest, Nagy Diófa utca 10-12.
Telefon: (06-1) 478-4400 Fax: (06-1) 478-4520
E-mail: zoldhatosag@pest.gov.hu Web: http://www.kormanyhivatal.hu/hu/pest