

2019. évi törvény

a személy- és vagyonvédelmi, valamint a magánnyomozói tevékenység szabályairól szóló 2005. évi CXXXIII. törvény módosításáról

1. §

A személy- és vagyonvédelmi, valamint a magánnyomozói tevékenység szabályairól szóló 2005. évi CXXXIII. törvény 1. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) E törvény hatálya az egyéni vállalkozóként, illetve az egyéni cég vagy gazdasági társaság keretében (a továbbiakban együtt: vállalkozás), valamint a személyesen végzett

a) személy- és vagyonvédelmi tevékenységre,

b) vagyonvédelmi rendszert tervező és szerelő tevékenységre (a továbbiakban: tervező-szerelő tevékenység),

c) magánnyomozói tevékenységre, valamint

d) kizárólag a VI/C. Fejezet rendelkezései tekintetében az ott meghatározott tömegrendezvény szervezői tevékenységre

terjed ki.”

2. §

A személy- és vagyonvédelmi, valamint a magánnyomozói tevékenység szabályairól szóló 2005. évi CXXXIII. törvény a következő VI/C. Fejzettel egészül ki:

„VI/C. Fejezet: Tömegrendezvény látogatóinak azonosítása, valamint személyazonosságának ellenőrzése

72/C. §

(1) Amennyiben a zenés, táncos rendezvények működésének biztonságosabbá tételéről szóló 23/2011. (III. 8.) Korm. rendelet hatálya alá tartozó, belépőjegy ellenében látogatható alkalmi vagy rendszeres zenés, táncos rendezvény időtartama alatt várhatóan lesz olyan időpont, amelyen a résztvevők létszáma a huszonötezer főt meghaladja (a továbbiakban: tömegrendezvény), a tömegrendezvény szervezője köteles a tömegrendezvény látogatóit azonosítani, valamint személyazonosságának igazoló ellenőrzését elvégezni.

(2) A tömegrendezvény szervezője az (1) bekezdés szerinti, a látogató azonosítására vonatkozó kötelezettségét akként teljesíti, hogy a tömegrendezvényre való belépés előtt rögzíti a látogató

a) családi és utónevét,

b) állampolgárságát,

c) születési idejét,

- d) nemét,
- e) személyazonosító okmányát kiállító hatóság országát, valamint
- f) képmását.

(3) A tömegrendezvény szervezője – a személyazonosság igazoló ellenőrzése, illetve az élet- és vagyonbiztonság érvényre juttatása érdekében – a (2) bekezdésben meghatározott adatokat jogosult az azokat tartalmazó fényképes személyazonosító okmányból gépi úton vagy egyéb alkalmas módon kiolvasni, illetve amennyiben ez nem lehetséges azokat egyéb módon rögzíteni.

(4) A tömegrendezvény szervezője – a tömegmozgatással kapcsolatos feladatok hatékony és szakszerű ellátásának elősegítése érdekében – az (1) bekezdésben írt kötelezettségét akként is teljesítheti, hogy lehetővé teszi, hogy a látogató azonosítása már a tömegrendezvényt megelőzően megtörténjen, a (2) bekezdésben meghatározott adatok elektronikus úton történő felvételével. Ebben az esetben a személyazonosság igazoló ellenőrzése a tömegrendezvény helyszínén akként történik, hogy az előzetes azonosítás során felvett adatok összevetésre kerülnek a személyazonosító okmány adataival, azzal, hogy az ilyen összevetés elektronikusan is történhet, az okmány adatainak kiolvasásával.

(5) A (2)-(4) bekezdés alapján felvett személyes adatokat a tömegrendezvény szervezője köteles a tömegrendezvény utolsó napjától számított egy évig megőrizni, és erre vonatkozó hatósági vagy bírósági kötelezés alapján a megkeresést fogantató hatóság vagy bíróság részére átadni.”

3. §

Ez a törvény a kihirdetését követő napon lép hatályba.

INDOKOLÁS

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Európában a terrorcselekmények elkövetésének kockázata nőtt, mely cselekmények kiemelt célpontjai az elmúlt évek tapasztalatai alapján egyértelműen a jelentős résztvevői létszámú zenés, táncos tömegrendezvények. A jelenleg rendelkezésre álló fizikai megelőző intézkedések (ruházat és csomag átvizsgálása, elektronikai vagyonvédelmi rendszer alkalmazása, fegyver-, illetve robbanóanyag-kutató műszert alkalmazása, a közbiztonságra különösen veszélyes eszközök bevitelének megtiltása, stb.) önmagukban nem minden esetben alkalmasak a veszélyek kiszűrésére. Hazánkban a belépőjeggyel látogatható tömegrendezvényeket sok esetben a rendezvényen kívüli időszakban részben vagy egészben a közforgalom előtt nyitva álló, nagy kiterjedésű szabadtéri helyszíneken rendezik, amelyek – ellentétben pl. egy repülőtérral, versenypályával vagy stadionnal – folyamatos őrzés-védelem alatt nem állnak és előzetes teljes körű átvizsgálásuk sem valósítható meg. Magyarországon a sportrendezvények tekintetében általánosságban a 2004. évi I. törvény teszi lehetővé, továbbá labdarúgás tekintetében a kiemelt biztonsági kockázatú, illetve általánosságban a fokozott biztonsági kockázatú sportrendezvények tekintetében a törvény kötelezővé teszi az e Javaslatnál bizonyos esetekben szigorúbb, széleskörű biometrikus adatok kezelésével is járó beléptető rendszer alkalmazását, melynek elsődleges oka és célja a nézőtéri erőszak visszaszorítása. A terrorcselekmények ugyanakkor nyilvánvalóan súlyosabb kockázatot jelenthetnek, mint a sportrendezvényekkel kapcsolatos nézőtéri erőszak, ezért szükségesnek mutatkozik valamennyi jelentős résztvevői létszámú zenés, táncos tömegrendezvény esetén is a fokozott biztonsági kockázatú sportrendezvényekhez hasonló beléptető rendszerek kötelező alkalmazása.

Az ilyen tömegrendezvényeken az aktív fizikai biztonsági intézkedések mellett a rendezvényeken részt vevő személyek beazonosítása hatékonyan segíthetné elő a terrorcselekmények és más hasonló súlyos, a látogatók életét vagy egészségét veszélyeztető bűncselekmények megelőzését vagy azok bekövetkezése esetén az azokkal szembeni megfelelő intézkedések alkalmazását és a következmények kezelését. A látogatók azonosítása egyfelől lehetővé tenné azon személyek előzetes kiszűrését, akiknek a rendezvényre való belépése a hatóságok információi alapján a többi látogatóra veszélyt jelentene, az ilyen információknak az első belépést követő rendelkezésre állása esetén pedig elősegítené az érintett személy helyszíni feltalálását, akár a rendezvény helyszínén a rögzített képmása alapján, akár egy további belépéskor. A látogatók azonosítása egyben azt is megakadályozná, hogy a belépésre jogosító eszköz (jegy, karszalag, stb.) fizikai manipulációjával egy, az eredetileg beazonosított személy helyett más, ismeretlen, potenciálisan veszélyt jelentő személy lépjen be a rendezvényre. A hatósági információk alapján veszélyt jelentő személyeknek a rögzített adatok alapján történő kiszűrésének vagy megtalálásának lehetősége biztonsági szempontból lényegesen előnyösebb megoldás, mint a látogatók azonosítás nélküli beléptetése. Ez utóbbi esetben ugyanis fokozott veszélyhelyzetben a rendezvény kiürítésének – amely tömegkezelés szempontjából önmagában egy kiemelten veszélyes művelet – nincs reális alternatívája (amint erre pl. 2017-ben a németországi Rock am Ring rendezvényen sor került). A képmás rögzítése ezen túlmenően

azért is feltétlenül szükséges, mert az érintett tömegrendezvényeken kiemelt szempont a tömeg feltorlódásának megelőzése (hiszen egy terrorcselekmény itt fejthetné ki legpusztítóbb hatását) és a belépési jogosultság ellenőrzése leggyorsabban a képmás és a belépni kívánó személy összehasonlításával oldható meg.

Nem érdemel különösebb magyarázatot, hogy a kiemelt érdeklődésre számot tartó, zenés, táncos tömegrendezvények látogatóinak biztonsága közérdek. A zenés, táncos rendezvények működésének biztonságosabbá tételéről szóló 23/2011. (III. 8.) Kormány rendelet ennek érdekében egy sor, az érintett rendezvények minél biztonságosabb lebonyolíthatóságát garantáló szabályt tartalmaz, alapvetően a rendezvény szervezője kötelezettségeinek meghatározásával. Ugyanakkor ez a fajta szabályozás a fentiekben részletezett terrorveszéllyel kapcsolatos adatkezelési előírásokat a jogszabályi hierarchiában való elhelyezkedése miatt nem tartalmazhat. Jogalkotói feladat, hogy a megfelelő védelmi szint eléréséhez, illetve az esetlegesen bekövetkező terrorcselekmény hatásainak kezeléséhez feltétlenül szükséges adatok körét és kezelésének törvényes jogalapját meghatározza.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §-hoz

A törvényjavaslat a 2005. évi CXXXIII. törvény (a továbbiakban: Törvény) hatályát kiegészíti a tömegrendezvény szervezői tevékenységgel.

2. §-hoz

A törvényjavaslat meghatározza egyrészt a zenés, táncos rendezvények működésének biztonságosabbá tételéről szóló 23/2011. (III. 8.) Korm. rendelettel érintett rendezvények közül az érintett legnagyobb tömegrendezvényeket, másrészt tételesen előírja a látogatók kötelezően rögzítendő személyes adatainak körét.

A törvényjavaslat lehetőséget teremt az adatok gépi beolvasására, illetve ellenőrzésére, továbbá arra is, hogy a látogatók az adatokat előzetesen elektronikus úton megadhassák.

A törvényjavaslat meghatározza az adatok megőrzésének idejét, illetve megteremti az adatok hatóságok vagy bíróságok részére történő továbbításának jogalapját. A törvényjavaslat értelemszerűen nem szűkíti a rendezvényszervezőnek az adatvédelmi jogszabályok alapján az adatkezeléssel összefüggésben egyébként fennálló kötelezettségeit.

3. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.