

„Megalapozó dokumentum”

Nagykátai Város Önkormányzata

A VEKOP-6.1.1-15 „Versenyképes Közép-Magyarország Operatív Program
keretében megvalósítandó bölcsődei, illetve óvodai infrastruktúra-
fejlesztésekhez”

pályázati felhívásra benyújtásra kerülő

„Bölcsőde építés Nagykátán”

című pályázatához

Nagykátai, 2016. április

Összefoglaló

A Megalapozó dokumentumban részletesen bemutatásra kerül, hogy miért van szükség egy 48 férőhelyes bölcsőde építésére Nagykátán.

A jelenleg több, mint 500 bölcsődés korú gyermek elhelyezése az önkormányzat részéről nem megoldott. Nagykáta Város Önkormányzata mulasztásos törvénysértést követ el, mivel nincs bölcsőde a városban. A bölcsődés korú gyermekek ellátása a Huncimanci Nonprofit Kft. által üzemeltetett Családi napköziben 14 fős, illetve a 2 évet betöltött gyermekek a Városi Napközi Otthonos óvoda székhelyén működtetett 7 fős „Mini csoportban” történik. Ez azt jelenti, hogy a legfeljebb 2.5 éves korosztály 4.2 %-a részére biztosított ellátás, de nem bölcsődei keretek között. Rövidtávon a magas arányú szülőképes korosztály még megszületendő gyermekeinek elhelyezése is indokolja a bölcsődei férőhelyek fejlesztését. Másrészt az elsősorban a fiatal korosztályokat érintő kedvező kormányzati döntés bevezetése, a Családok Otthonteremtési Kedvezménye várható demográfiai hatása növeli a keresletet, ez is indokolja a bölcsődei fejlesztést.

A 2016. márciusi adatok szerint, az elvégzett előzetes igényfelmérés alapján 60 gyermek elhelyezésére lenne igény Nagykátáról és a járás környező településeiről.

A tervezett intézmény elhelyezkedése miatt várhatóan a hátrányos és a halmozottan hátrányos helyzetű gyermekek aránya is magas lesz. A hátrányos és a halmozottan hátrányos helyzetű célcsoportok gyermekei és azok szülei számára elengedhetetlenül fontos, hogy részesülhessenek azokban a szociális, egészségügyi, nevelési szolgáltatásokban, amelyekhez az alapellátásban, a családsegítő szolgáltatásokban hozzájuthatnak.

A megvalósuló bölcsődében egy korszerű épületben, esztétikus környezetben, nagyon jó tárgyi - és személyi feltételekkel kerül biztosításra a kisgyermekek ellátása.

A szülők és gyermekeik szociális és gazdasági helyzetére reagálva a Képviselő-testületnek döntenie kell majd arról, hogy a szociálisan rászorulóknak számára milyen kedvezményt biztosít a bölcsődei ellátás igénybevételére.

A megvalósuló bölcsődei férőhelyek lehetővé teszik, hogy az anyák (ismét) belépjenek a munkaerőpiacra, javítva a munkaerőpiacra visszatérni szándékozó nők, a hátrányos helyzetű családok gazdasági aktivitását. A projekt eredményeképpen a városban 14 új munkahely létesül, amely munkahelyek jelentős része a városban élő, alacsony iskolai végzettségű nőknek, asszonyoknak kínál elhelyezkedési lehetőséget.

A pályázat keretében megvalósuló bölcsődeépítéssel kapcsolatos rövid távú célkitűzések:

- A 0-2 éves korosztály számára rendelkezésre álló férőhelyek aránya – önkormányzati és családi bölcsőde együttesen - haladja meg a célcsoport létszámához viszonyított 10%-ot.
- Az új intézménybe felvettek között legalább 20% legyen a hátrányos helyzetű családok gyermekeinek száma.
- A felvett gyerekek részére legyen biztosítva a komplex korai szűrő és fejlesztő program.
- A beruházás megvalósulását követően keletkezzen legalább 14 új munkahely és 40 anya munkába állását, munkavállalást segítse elő gyermeke bölcsődei felvétel

1. A projekt bemutatása (háttére és indokoltsága)

1.1. A működési környezet bemutatása

1.1.1. Nagykáta város lakónépességének demográfiai, társadalmi, gazdasági jellemzői

Nagykáta Pest megyei kisváros, amely Budapest és Szolnok között körülbelül félúton helyezkedik el. Viszonylag kisszámú lakossága ellenére fontos központ a területen – gyakran a Tápó-vidék fővárosa címmel illetik -, hiszen a környező települések lakóit is ellátja adminisztratív, kulturális, egészségügyi és üzleti szempontból is, így a teljes kiszolgált lakosság 50-60 000 főre tehető. A kilencvenes évek viszonylag gyér növekedése után az utóbbi években újra hatalmas lendületet vett a fejlődés a városban: rengeteg utat szilárd burkolattal láttak el, a Dózsa György utat a környék legszebb főutcájává varázsolták az Európa park megnyitásával és az utat övező részek regenerálásával. A kereskedelem vált a meghatározó és legfontosabb üzletággá, rengeteg bolt nyitott az elmúlt években. A főbb intézmények szinte kivétel nélkül megújultak, és kicsit eltúlzott nagyságúak is lettek, hiszen sok környékbéli is el kell látniuk: a Rendőrkapitányság a kilencvenes évek közepén épült fel, a Tűzoltóságot 2000-ben adták át. A város életében igen fontos piac teljes felújítására került sor, és nagyobb volumenű szabadtéri rendezvények megrendezésére is alkalmassá vált. Az SCA Packaging megújult DS Smith Packaging Hungary Kft. néven folytatja a gyártást és az ipari parkban megtelepült az egyik legfontosabb munkaadó, a Clarion Hungary Kft. A gyógy- és strandfürdő rengeteg embert vonz, nem csak a közvetlen környékről, ráadásul 2012-ben átadták a fedett fürdőt is.

A városban a foglalkoztatottság alacsonyabb a megyei átlagnál, a munkanélküliség (amely a városban jellemzően hosszú távú és alacsony képzettségű munkanélküliség) az országos és a globális gazdasági mozgásoknak megfelelően alakult a városban. Az aktív korú közép- és felsőfokú végzettségűek arányában Nagykáta lemaradása a Pest megyei járásközpontoktól, a megyei és az országos átlagtól egyaránt nő, annak ellenére, hogy a felsőfokú végzettségűek részaránya két számjegyre emelkedett 2011-re.

A város területe 82 km², 2013-ban lakónépessége 12.455 fő, népsűrűsége 151,9 fő/km², amely az országos átlagot – 105 fő/km² – jelentős mértékben meghaladja. Az elmúlt éveket vizsgálva megállapítható, hogy a város népessége szinte stagnált, az állandó népesség 2011-2015 között 12.786 főről 12.678 főre csökkent. A népességszám megtartásához a városban megélénkült lakásépítések jelentősen hozzájárultak. Az átlagéletkort tekintve a város népessége fiatalabb a környező településeknél, a 0-35 évesek aránya 42% (2015), az időskorúak aránya 23% (2015).

Pályázatunknál a HH/HHH gyermekszám bemutatása a beruházással érintett intézményben és feladatellátási helyen nem releváns, mivel jelenleg Nagykátán nincs bölcsőde. Az 1. ábra a 3 év alatti HH/HHH gyermekek számát mutatja be.

Megnevezés	2016-ban születettek		2015-ben születettek		2014-ben születettek		2013-ban születettek	
	Fiú	Lány	Fiú	Lány	Fiú	Lány	Fiú	Lány
HH a	0	0	3	2	1	5	2	4
HH b	0	0	0	0	1	0	0	0
HHH ab	0	0	1	0	2	2	0	1
Összesen:	0	0	4	2	4	7	2	5

1. ábra A hátrányos helyzetű és halmozottan hátrányos helyzetű gyermekek száma, aránya

A megvalósuló bölcsőde kötelező felvételi körzete Nagykáta város közigazgatási területe, illetve amennyiben a későbbiek során nagykátai gyermekekkel nem sikerül teljes egészében feltölteni a szabad férőhelyeket, akkor a nagykátai járás települései. A környező településekről már jelenleg is nagy érdeklődés mutatkozik a megvalósuló bölcsőde iránt, mivel a nagykátai járásban jelenleg csak 2 bölcsőde van. Nagykátán a bölcsődés korú gyermekek gondozását a területi védőnők végzik a gyermekek lakásán és a Tanácsadóban, ahol hetente 3 délelőtt a házi gyermekorvosok tartanak tanácsadást felváltva.

Tekintettel arra, hogy Nagykátán az önkormányzat részéről nem megoldott a bölcsődei ellátás, ezért 5 éve egy óvodapedagógus vállalkozásba kezdett és saját lakásán létrehozta a családi napköziket fenntartó Huncimanci Nonprofit Kft.-t. A Kft. ügyvezető igazgatója a Huncimanci Családi Napközi Játsszóház és Fejlesztő Központ vezetője több sikeres pályázatának köszönhetően, jelenleg összesen 3 családi napköziben 2 x 7 férőhelyen bölcsődés korú, 7 férőhelyen iskoláskorú gyermekek napközbeni ellátását valósítja meg teljes férőhely kihasználtsággal. Az utóbbi néhány hónapban több új igény keletkezett a bölcsődei szolgáltatásaik iránt, aminek már egyre nehezebben tudnak maradéktalanul eleget tenni.

A korábbi 50 fő kisgyermeket ellátó bölcsődét az akkori képviselő-testület 1993-ban gazdasági okok miatt bezárta. A bölcsődeként funkcionáló épület a szükséges átalakítást követően óvodaként kezdte meg működését és úgy működik jelenleg is.

1.2. Problémák, szükségletek bemutatása

Tekintettel arra, hogy hosszú ideje mulasztásos törvénysértést követ el az önkormányzat, mivel nem gondoskodott a bölcsődei ellátás biztosításáról, így a nevelési, gondozási tevékenység szintjén megjelenő problémákról nem tudunk beszámolni.

A bölcsőde megépítésére szolgáló ingatlan a képviselő-testület döntését követően 2016. áprilisában - a pályázat benyújtásával egyidejűleg - megvásárlásra került. A terület a város központjában, nagyon jól megközelíthető helyen, nyugodt kisvárosi kertés házas övezetben fekszik. Mivel mindeztidáig önkormányzati fenntartásban nem volt bölcsőde, csak családi napközi keretén belül van lehetőség ilyen jellegű szolgáltatás igénybevételére, ezért az önkormányzat fenntartású bölcsődében teljes kapacitáshiány van.

1.2.2. A közvetlen célcsoport, azaz a 0-2 éves korosztály jelenlegi számának alakulása

A Népszámlálási hivatal adatai szerint 2013-ban 348 0-2 éves korú gyermek lakott Nagykátán, ez a szám 2015-ben 381 főre emelkedett.

Megnevezés	fiú	lány	összesen
2015.	197	184	381
2014.	204	179	383
2013.	178	170	348

2. ábra a 0-2 éves korú gyermekek számának nemenkénti megoszlása

Jelenleg csak a várólistán lévő 0-2.5 éves korú gyermekek számát tudjuk bemutatni, amely közel 50 fő. Nagykáta közigazgatási területéről jelenleg 14 érintett a családi napköziben kerül ellátásra, közel 10 főt elhordanak más településre, a többi kisgyermek ellátását pedig családon belül oldják meg a szülők, ahol ez lehetséges. Több szülő sajnos a bölcsőde hiánya miatt nem tud a gyermek óvodába történő felvétele előtt visszatérni a munka világába. Rövidesen megkezdődik a DS Smith Packaging Hungary Kft. nagykátai telephelyének fejlesztése, mely újabb munkalehetőségeket teremt városunkban. Ennek az új munkahelynek a megvalósítása szintén növelni fogja a bölcsi kihasználtságot. Nagykátán, mint a nagykátai járás központjában olyan intézmények működnek, melyek a járásban más településen nem, ezért a városban dolgozó, de nem a városban lakó szülők gyermekeinek elhelyezésével kapcsolatban várhatóan növekvő igényekkel kell szembenéznie a bölcsődei intézményrendszernek is.

2. A projekt céljai, illeszkedése

2.1. A jelenlegi helyzet bemutatása

Nagykáta Város Önkormányzata Képviselő-testülete a projekt megvalósulása esetén eleget tud tenni a hatályos jogszabályi követelményeknek, megszűnik a mulasztásos törvénysértés. A bölcsőde megnyitását követően az első időszakban számításaink alapján csak nagykátai gyermekekkel töltjük fel a létszámot, későbbiekben szabad kapacitás esetén a járás környező településeiről is fogadnánk a kisgyermeket.

A városban a szegregált területen lévő rossz minőségű lakások, a halmozottan hátrányos helyzetű kisgyermeket nevelő családok nagy száma miatt, a 0-3 éves gyermekek egészséges fejlődésének, alapellátásban való segítésének egyetlen módja a jó minőségű napközbeni ellátást biztosító intézményben való elhelyezés lenne, aminek jelenlegi korlátja a bölcsődei férőhely hiánya.

A jelenlegi bölcsődei hiány ellentétes az Európai Tanács 2002. március 16. megállapodásában rögzítettektől, amely szerint le kell bontani azokat az akadályokat, amelyek a nők munkaerőpiaci részvételét korlátozzák. A dokumentumban azt fogalmazták meg, hogy a fenti cél elérése érdekében a jelenlegi, a 0-3 éves korosztály 8,54%-ra kiterjedő férőhelyek számát úgy kell növelni, hogy az az évtized végére 33% részére biztosítsa a szükséges napközbeni ellátást.

A nem megfelelő számú férőhely ugyanis fékezi a nők megjelenését a munkaerőpiacon, és súlyosan veszélyezteti a szegénységi küszöb alatt élő kisgyermek egészséges fejlődését. A szülőképes korú nők, illetve gyermekvállaló korosztályok számának múltbéli, jelenlegi és várható alakulását megfigyelve prognosztizálható, hogy a szülőképes korú nők, illetve családalapító korban lévő fiatalok száma jelenleg alacsonyabb, hosszabb távon viszont e korcsoportok lélekszámának növekedésére lehet számítani.

2.2. A projekt célja

Hosszabb távon két tendencia hat: A jelenlegi bölcsődei hely hiánya mellett a jelenleg magas számú - 1703 fő - szülőképes korosztály még megszületendő gyermekeinek elhelyezése, másrészt a fiatal korosztályokat érintő környező településekről a járasszékhelyre történő betelepülés is indokolja a bölcsődei férőhelyek fejlesztését.

A pályázat segítségével megvalósuló 48 férőhelyes bölcsőde

- Javítja a célcsoport, azaz a 0-3 éves korosztály tagjainak bölcsődei elhelyezésre vonatkozó esélyeit. A jelenlegi népszámlálási adatok alapján e korosztály legfeljebb 2.8%-a kerülhet be a családi napközibe, az új bölcsőde az elhelyezésre vonatkozó felső becslést 15%-ra javíthatja.
- A bölcsődeépítés eredményeképpen nemcsak az esélyek javulnak, hanem konkrétan csökken a városlistán lévő, de felvételre nem kerülő gyerekek száma. Előzetes igényfelmérés alapján kb. 60 gyermek bölcsődei elhelyezésére van igény.
- Tekintettel arra, hogy a bölcsőde építésére kiválasztott ingatlan Nagykáta központi területén helyezkedik el, az ellátottsági mutatók racionális emelkedése mellett az intézményrendszer területi megközelítése is optimális.
- A bölcsődei férőhelyek bővülése lehetővé teszi, hogy az anyák (ismét) belépjenek a munkaerőpiacra. Ennek eredményeképpen a városban magas számban élő hátrányos helyzetű családok, a munkaerőpiacra visszatérni szándékozó nők foglalkoztatottsága nő, az inaktivitás mutatója csökken. Éppen a tervezett bölcsőde elhelyezkedése is erre jelenthet garanciát, mely a város legtávolabbi pontjáról is elérhető lesz 30 perc sétával. A projekt keretében járműbeszerzésre nem kerül sor.

A pályázati program megvalósulása esetén az elhelyezésre kerülő gyerekek nemcsak az intézményrendszer nyújtotta bölcsődei alapellátásban részesülnek, hanem igénybe vehetik azokat a családsegítő szolgáltatásokat is, amelyeket a városban nyújtanak. A hátrányos és a halmozottan hátrányos helyzetű csoportok gyermekei és azok szülei számára elengedhetetlenül fontos, hogy részesülhessenek azokban a szociális, egészségügyi, nevelési szolgáltatásokban, amelyekhez az alapellátásban, a családsegítő szolgáltatásokban hozzájuthatnak.

Terveink között szerepel a bölcsődében az Időszakos gyermekfelügyelet biztosítása. Ezt számításaink szerint 10-20 család venné igénybe. Ezen szolgáltatással segítenénk a kisgyermekes szülőknél, vizsgaidőszakban a GYES alatt tanuló anyukáknak, de várhatóan hivatalos ügyek intézésének idejére is szívesen vennék igénybe új szolgáltatásunkat.

2.3. A projekt kapcsolódása más projektekhez

A megvalósuló projekt kivitelezése során az alábbi más projektekhez, fejlesztésekhez való kapcsolódásra kell különös hangsúlyt fektetni:

- A megfelelő számú bölcsődei dolgozó kiválasztása során figyelemmel kell lenni az emberi erőforrásokba történő megnövelt befektetés, élethosszig tartó tanulási rendszerek és stratégiák kidolgozására és végrehajtására, a képzésekhez való hozzáférhetőség növelésére az alacsony képzettségű és az idős dolgozók számára is.
- Az aktív és megelőző intézkedések végrehajtása során a szükségletek és személyre szabott segítség korai azonosítására, úgymint a személyre szabott képzés, munkakeresés és mobilitás, munkaerőpiaci részvételt elősegítő ösztönzők, az idősebb munkavállalók minél hosszabb ideig foglalkoztatásban tartó rugalmas intézkedések és a munka és magánélet összeegyeztetését célzó intézkedések.
- Hátrányos helyzetűek társadalmi integrációjának erősítése, különös tekintettel foglalkoztatási integrációjukra és munkaerőpiaci diszkriminációjukra, elsősorban a következők révén:
 - úgymint a társadalmi kirekesztésben élők, korai iskolaelhagyók, kisebbségek segítése foglalkoztatási intézkedések szakképzéshez és oktatáshoz való hozzáférés révén
 - a munkahelyi elfogadás és a munkaerőpiaci diszkrimináció elleni küzdelem

2.4. Partnerségi kapcsolatok bemutatása

A projekt során több partnerségi kapcsolat kerül kialakításra:

- a Városi Könyvtár és Művelődési Központ és Tájékozódási Központban működő Baba-mama Klubbal. A Klubban a városban élő kisgyermekes anyukák önkéntes alapon szervezik programjaikat, kéthetente tartandó összejöveteleikre a gyermekneveléssel kapcsolatos előadókat hívnak meg, illetve segítik egymást tanácsaikkal,
- a Család és Gyermekjóléti Központtal,
- a Nagykátai Járási Hivatal Gyámhivatali Osztályával,
- a Nagykátai Polgármesteri Hivatal szociális ügyintézőivel.

2.5. A projekt eredménye

A projekt eredményeképpen 14 új munkahely létesül, amely elsősorban a nők foglalkoztatását segíti, hiszen ezek az állások női állások (gondozók, konyhások, takarító). A létrejövő munkahelyek jelentős része a Nagykátán élő, alacsony iskolai végzettségű nőknek, asszonyoknak kínálnak elhelyezkedési lehetőséget.

Mutató neve	Mértékegység	Célérték
A fejlesztéssel érintett bölcsődei ellátást nyújtó új intézmények száma	db	1
A fejlesztéssel érintett intézmény új bölcsődei férőhelyeinek száma	db	48
Az intézmény felújítással érintett bölcsődei férőhelyeinek száma	db	0
A fejlesztéssel érintett intézményben a bölcsődei ellátásban részesülő gyermekek száma	fő	48
A fejlesztéssel érintett intézményben a bölcsődei ellátásban részesülő SNI gyermekek száma	fő	4
A fejlesztéssel érintett intézményben a bölcsődei ellátásban részesülő HH gyermekek száma	fő	8
Az intézményben újonnan létrehozott bölcsődei munkahelyek száma	db	14
A fejlesztéssel érintett intézményben újonnan kialakított tornaszobák száma	db	0

A jelen pályázatban bemutatott fejlesztés megvalósulása esetén a hozzáférhetőség a város valamennyi lakója számára egyaránt biztosított, a bölcsőde városközponti elhelyezése biztosítja azt, hogy mindenki számára területi különbség nélkül elérhető legyen.

Nagykátai Város Önkormányzata Képviselő-testülete nagyon bízik a pályázat kedvező elbírálásában, figyelemmel arra, hogy jelen fejlesztési igénnyel kapcsolatosan még nem volt pályázati konstrukciója az önkormányzatnak, így támogatásban sem részesült ilyen tevékenységhez kapcsolódóan. A helyi iparüzési adóbevételek évről évre ingadoznak, ami az önkormányzati költségvetésre is hatást gyakorol. A város vállalkozásai tőkehiányosak, befektetések csökkenő tendenciát mutatnak, a cégek belföldi piacra termelnek, a gazdasági válság őket is nehezebb helyzetbe hozta. Ezek alapján megállapítható, hogy az önkormányzat önerőből nem képes a bölcsőde megépítésére.

3. A projekt tartalma, megvalósíthatósága

3.1. A jelenlegi helyzet bemutatása

A településen jelenleg önkormányzati fenntartású bölcsődei elhelyezésre nincs lehetőség, egy családi napköziben két 7 fős bölcsődés korú csoport ellátása megoldott a városban. A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény (továbbiakban Nkt.) 8. § (1) bekezdése alapján az óvoda felveheti azt a gyermeket is, aki a harmadik életévét a felvételtől számított fél éven belül betölti, feltéve, hogy minden a településen lakóhellyel, ennek hiányában tartózkodási hellyel rendelkező hároméves és annál idősebb gyermek óvodai felvételi kérelme teljesíthető. Fentiek alapján az óvodában a 2015/2016-os tanévben összesen 19 fő 2.5 évesnél idősebb gyermek felvételére került sor.

Tápiószentmártonban, Tápióbicskén és Tápióságán nincs bölcsőde és nem is pályáznak bölcsőde létesítésre. Ezeken a településeken a 2.5 éven aluli gyermekek ellátása jelenleg nem megoldott. Az érintett önkormányzatok polgármesterei szándéknyilatkozatot adtak, mely alapján ők nem nyújtanak be pályázatot és településükön a bölcsődei ellátás nem megoldott, így amennyiben önkormányzatunk megépíti a bölcsődét a szabad kapacitás terhére igénybe kívánják venni a szolgáltatásunkat.

Jelenleg nem rendelkezik a város bölcsődével, ezért ingatlankiváltásra nem kerülhetett sor. Nagykáta Város Önkormányzata nem rendelkezik olyan alkalmas, szabadon felhasználható ingatlannal, melyen megvalósítható lenne a bölcsődeépítés, ezért a beruházás megvalósítására egy ingatlan vásárlásra került sor 2016. áprilisában. Az önkormányzat ingatlanvagyon kataszterében található üres telkek, de azok olyan szegregált vagy külterületi területen lévő, kis területű területek, melyek nem alkalmasak a bölcsődeépítésre, az előírt jogszabályi előírások figyelembevételével megtervezett bölcsőde elhelyezésére.

3.2. Ingatlanvásárlás

Ezen indokok miatt 109/2016. (III.29.) számú határozatával a képviselő-testület ingatlan vásárlás mellett döntött. A megvásárolt ingatlan területe 1790 m², mely terület kevés a 48 férőhelyes bölcsőde jogszabályi előírások szerinti megépítésére, ezért a szomszédos ingatlanból 440 m² megvásárlásra került az ingatlanhoz és a két terület telekhatár rendezése megtörténik a nagykáti 1908 hrsz-ú ingatlanon. Egy régi lakóházat felépítményként tartalmazó ingatlan került megvásárlásra bölcsődeépítés céljából. Az építmény teljes egészében elbontásra kerül és egy teljesen új, a mai kor követelményeinek mindenben megfelelő akadálymentesített bölcsőde kerül megépítésre. A megvalósuló beruházást követően létrejövő épület összkomfortos, napkollektoros, szigetelt épület lesz. A bölcsőde tervezésekor az OTÉK előírásai kerültek kötelezően alkalmazásra, a MSZ 24210 szabványnak vagy azzal egyenértékű más műszaki megoldásnak az alkalmazásával.

3.3. A megvalósuló bölcsőde elhelyezkedése

A bölcsőde családi házas övezetben kerül elhelyezésre. Az épület földszint és emelet szintet tartalmaz. A hatályos jogszabályi előírás szerinti gépkocsik parkolása telken belül és a telek előtt megoldott, természetesen mozgáskorlátozott parkoló is kialakításra kerül. A központi előtérhez kapcsolódóan 1 db látogatói-akadálymentes WC-mosdó helyiség kerül kialakításra az OTÉK előírásainak megfelelően. A tervezett épület funkciója 4 csoportos bölcsőde, főzőkonyhával. Az épület alapvetően egyetlen kompakt egységből áll, amely tükrözi a funkcionális egységet, a külső területek felé való zárt viszonyulást.

3.4. Az épület bemutatása

A bölcsőde egyes funkcionális csoportjai építészeti szempontból alaprajzilag jól elkülöníthető, de egymással szorosan kommunikáló egységekbe csoportosulnak. Ezek az egységek (foglalkoztatók egysége, kiszolgáló terek egysége) egymással párhuzamosan helyezkednek el, a köztük kialakított központi hosszanti közlekedőtéren keresztül állnak kapcsolatban egymással. A központi tér egy „áramló tér”-ként fogható fel, amely összekapcsolja és el is választja az egyes funkcionális csoportokat.

Az alaprajzi kialakítás tervezésekor a jól áttekinthető, racionálisan működtethető és az előírásoknak maradéktalanul megfelelő rendszer kialakítása volt a fő alapelv. A tervezett épület alaprajza a szigorú funkcionalitás mellett kellően nagyvonalú a közönségforgalmi és a szükséges köztes tereket illetően, mindazonáltal nem tartalmaz felesleges térrészeket. Mindez a földszint és az emelet tekintetében egyaránt érvényesnek tekinthető. A racionális alaprajzi kialakítása a szerkezetek - ezzel együtt a beruházás költséghatékonyságának - optimalizálását is eredményezik.

A földszinten kerülnek elhelyezésre a kiszolgáló terek és a 4 gondozási egység (foglalkoztatók, gyermekszobák). A gyermekszobák előtt pergolás árnyékvetővel védett játszóterasz van. A terasz és a kert kapcsolata füvesített rézsúvel megoldott.

A tervezett épület emeletén alapvetően a bölcsőde működését biztosító, kiegészítő kiszolgáló helyiségek kerültek megtervezésre. Az épületnek ezen a szintjén az OTSZ vonatkozó előírásainak megfelelően gyermekek nem tartózkodnak, ez a szint kizárólag a személyzet illetve a gondozók számára szolgál.

Speciális nevelési helyiségek kialakítására nem kerül sor, mivel az intézmény kidolgozásra kerülő szakmai/ pedagógiai programja nem tartalmaz majd olyan nevelési elemeket, foglalkozásokat, amelyek megtartásához e helyiségek kialakítása szükséges.

3.5. Beszerzésre kerülő eszközök bemutatása és azok támogathatósága

Jelenlegi eszközállomány bemutatása nem releváns. A pályázat során az alábbi műszaki gépek és eszközök kerülnek beszerzésre: főzőkonyhába szükséges eszközök, tálaló edényzet, csoportszoba, gyermeköltöző, fürdőszoba, kerti felszerelések, orvosi eszközök, vezető gondozónői iroda, étkező, öltöző, mosdó, zuhanyzó, wc, takarítás eszközigénye, egyéb kísértékű beszerzés (játék, bútor, raktárak berendezése, textil, fényképező stb.). Informatikai igény 3 számítógép, 1 laptop, valamint a kapcsolódó szélessávú internet csatlakozás biztosítása, fénymásoló, nyomtató.

Pályázatunk kedvező elbírálása esetén egy korszerű épületben, esztétikus környezetben, nagyon jó tárgyi - és személyi feltételekkel tudjuk majd biztosítani Nagykátán a kisgyermekellátását. Az önkormányzat által biztosítandó bölcsőde már nagy előrelépés, mivel ezidáig ilyen szolgáltatás nem volt, ezért egy a városközpontban, direkt erre a feladatellátásra megépülő új, megújuló energiaforrással rendelkező, korszerű és a hatályos jogszabályi előírásoknak megfelelően felszerelt bölcsőde óriási előrelépés városunkban.

Önállóan támogatható megvalósuló tevékenységek:

A) Intézmény/szolgáltatás infrastrukturális fejlesztése:

- a) új épület építése (beleértve az épületgépészetet és a főzőkonyhát is);
- b) udvar, játszóudvar kialakítása (pl.: kerékpártároló/babakocsi tároló létesítése; kerítés építése, javítása; zöldterület-fejlesztése, növelése; ivóvízút építése);
- c) szocializációt, mozgásfejlesztést, fejlesztést segítő helyiségek, szabadidős programoknak lehetőséget biztosító terek fejlesztése;
- d) tornaszoba, orvosi szoba, elkülönítő helyiség létesítése,

B) Eszközbeszerzés, beleértve:

- a) a bútorok és egyéb berendezési tárgyak (pl.: konyhai berendezések; udvari játékok; utcabútorok; játéktároló), eszközök (pl.: konyhai eszközök; fejlesztő eszközök) beszerzését közvetlenül a szolgáltatáshoz kapcsolódóan;
- b) az informatikai eszközök, berendezések, IKT-eszközök, vezeték nélküli (ún. wireless) technológiák beszerzését.

Önállóan nem támogatható, választható megvalósuló tevékenységek:

- a) a hatályos jogszabályokban minimálisan előírt számú parkoló-férőhely és akadálymentes parkoló-férőhely fejlesztése.
- b) a bölcsőde alapfeladatain túli szolgáltatás (kizárólag játszócsoport és időszakos gyermekfelügyelet);
- c) megújuló energiaforrások alkalmazása.

Önállóan nem támogatható, kötelezően megvalósítandó tevékenységek:

- a) akadálymentesítés,
- b) szórt azbeszt mentesítése esetünkben nem releváns,
- c) energiahatékonysági intézkedések,
- d) nyilvánosság biztosítása,

Nem támogatható tevékenységek:

A pályázati kiírásban részletezett nem támogatható tevékenységek megvalósítására pályázatunk megvalósulása esetén nem kerül sor.

3.6. Megújuló energia hasznosítása

Az épületek kialakítása, tájolása lehetővé teszi a tetőn napelemek és napkollektorok telepítését. Mindhárom épületegység tetőterében a kinyert energia fogadása, tárolása számára gépészeti helyiség létesül. Mindhárom épületre tervezésre kerül egy-egy napkollektoros rendszer, mert a melegvíz épületek közötti szállítása nagy hőveszteséggel jár. Épületenként egy-egy napkollektoros rendszer kiépítésének költsége 2,2-2,8 millió Forint körül lehetséges.

Egyik épületegységnél napelemek telepítésére gazdaságossági szempontok miatt is sor kerül, mivel a napelemekkel elektromos energiát lehet előállítani, melyet az elektromos hálózatba vissza lehet táplálni, egy ad-vesz elektromos mérőn keresztül lehetőség van az elfogyasztott és visszatáplált mennyiség elszámolására is. 1 napelem helyigénye 1,7 nm. 1 kW teljesítményhez kb. 4 db. napelem szükséges és egy év alatt a négy napelem megközelítőleg 1200 kWh energiát termel. Egy ilyen rendszer kiépítésének költsége engedélyeztetéssel kulcsrakészen kb. 13 -14 millió forint, magas minőségű német termékekkel.

3.7. Szakmai létszám bemutatása

Az intézmény szakmai létszámkapacitása a 15/1998. NM. rendeletnek megfelelően illeszkedik a férőhelyszám által meghatározott létszámigényekhez: 1 fő bölcsődevezető, 8 fő gondozónő, 1 fő fejlesztési szakember, 2 fő szakács - egyik ételmezésvezető is rész munkaidőben - és 1 fő konyhalány, 1 fő takarítónő.

Jelen pályázatunk benyújtásának előkészítésébe teljes körűen bevonásra került Nagyné Bellók Annamária a sülysápi Gólyahír Bölcsőde intézményvezetője. Intézményvezető Asszony Szociális szakvizsgát végzett tanító, kisgyermekgondozó, - nevelő, a sülysápi Gólyahír Bölcsőde vezetője 2010-től, annak megnyitásától.

Intézményvezető Asszony több mint öt éves munkája, szakmai hozzáértése révén, az általa vezetett bölcsőde szakmailag folyamatosan fejlődik. Az általa elért sikernek köszönhetően a dolgozók pozitív hozzáállása és toleranciája hozzájárul ahhoz, hogy megfelelő munkahelyi közösséget tudott kialakítani, mely feltétele a gyermekek testi-szellemi, de elsősorban lelki fejlődésének.

Intézményvezető Asszony az előkészítés során átadta működési tapasztalatait a bölcsőde tervezéséhez kapcsolódóan, koordinálta a beszerzendő eszközök listáját és praktikus tanáccsal látta el önkormányzatunkat a pályázathoz kapcsolódóan.

4. Kockázatok bemutatása

<i>Kockázat megnevezése</i>	<i>Valószínűség</i>	<i>Hatás</i>	<i>A kockázat kezelésének módja</i>
<i>Az ingatlanon lévő épület bontási engedélyének és bontásának elhúzódása</i>	<i>csekély</i>	<i>A projekt nem kezdhető meg a megjelölt kezdési időpontban.</i>	<i>A bontás engedélyezésének és végrehajtásának időben történő megkezdése.</i>
<i>A közbeszerzési eljárás elhúzódása (pl. első forduló eredménytelensége).</i>	<i>alacsony</i>	<i>A kivitelezés nem kezdődik meg az ütemezés szerint.</i>	<i>A közbeszerzési dokumentáció körülmények közötti összeállítása.</i>
<i>Az építési engedély nem emelkedik jogerőre a szomszéd lakók kifogásai miatt</i>	<i>alacsony</i>	<i>Az építkezés nem kezdhető meg a tervezett kezdési időpontban.</i>	<i>A tervek előzetes ismertetése, folyamatos tájékoztatás.</i>
<i>A beruházás költségei a közbeszerzés során jelentősen megnövekednek.</i>	<i>alacsony</i>	<i>A kivitelezés csak az önkormányzat további költségvállalásával kezdődhet meg.</i>	<i>A közbeszerzési dokumentáció körülmények közötti összeállítása, új közbeszerzési eljárás kiírása.</i>
<i>A talajvizsgálatok eredménye megnöveli a beruházás költségeit.</i>	<i>csekély</i>	<i>A kivitelezés csak az önkormányzat további költségvállalásával kezdődhet meg.</i>	<i>További önkormányzati forrás vállalása.</i>

5. Fenntarthatóság szempontjai

A projekt keretében létrehozott közcélú, bevételt nem termelő bölcsődei beruházás Nagykáta Város Önkormányzata Városgazdálkodási Szervezete szakmai és gazdasági irányítása alá fog tartozni. A bölcsődét az önkormányzat a bölcsődei normatívából és saját forrásból finanszírozza. A bölcsőde hosszú távú fenntartásához a mindenkori költségvetési rendeletben szükséges fedezetet biztosítani. A képviselő-testületnek rendeletet kell majd alkotnia a térítési díjakról. A Gyvt. 147. § (2) bekezdése alapján a bölcsőde esetében az intézményi térítési díjat külön meg kell határozni a gyermek gondozására, nevelésére, nappali felügyeletére és a vele történő foglalkozásra, valamint a 151. § (3) bekezdésében foglaltak szerint a gyermekétkeztetésre vonatkozóan.

Az új bölcsőde éves költségvetése 30 millió forint, melynek működtetését a projekt zárásától számított 5 évig, tartós kötelezettségvállalással vállalja Nagykáta Város Önkormányzata a pályázat benyújtásával. Természetesen az önkormányzat célja az új bölcsődei telephely 5 évet meghaladó folyamatos üzemeltetése, e vállalás csak a pályázat kötelező feltételeinek kíván eleget tenni.

A projekt lezárulását követően az intézmény működésének irányításához az ott dolgozó, leendő szakemberek (pl. gondozónők) pedig a nyitást megelőzően természetesen felvételre kerülnek.

A műszaki fejlesztés hosszú távú fenntarthatóságát a műszaki átadást követő garanciális javítások elvégzésére, a rendszeres karbantartás és javítások elvégzése, valamint az időszakos felújítások biztosítása garantálja.

Tekintettel arra, hogy 2016-tól jelentősen bővítette a Kormány a Családok Otthonteremtési Kedvezményének (CSOK) mértékét, ezért úgy prognosztizáljuk, hogy a 2015-2023 évek közötti időszak alatt mintegy 4-5%-kal növekszik a 0-2 éves korúak száma városunkban. Jelentős növekedésre a CSOK módosítását követően az idei és az azt követő két évben várunk, majd számításaink szerint a 2019-2020-as években stagnál a születési hajlandóság. Ezt követően tekintettel a következő korosztály szülőképes korba kerülésére 2021-től várhatóan ismét növekszik a születések száma és ezzel egyidejűleg a 0-2 év közöttiek létszáma.

A várható demográfiai trendek alakulása a 2015-2023 éves időszakra a 0-2 éves korcsoport esetén:

Év	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	2021.	2022.	2023.
0-2 éves korcsoport várható száma	381	390	393	391	386	386	388	390	390

2. ábra A várható demográfiai trendek alakulása

6. Terület-specifikus értékelési szempontok bemutatása

A tervezett beruházás nagymértékben hozzájárul a kisgyermekesek, különösen a 3 év alatti gyermekeket nevelő szülők munkaerőpiacra történő visszatéréséhez, ezáltal a járás lakosainak foglalkoztatásának növeléséhez. Olyan új szolgáltatás kerül biztosításra, ami ezidáig nem volt biztosított.

A kedvezményezett nagykáta járásban megvalósítani kívánt fejlesztés teljes összhangban van a pályázati felhívás céljaival, az ott meghatározott célok teljesítéséhez hozzájárul. Megvalósulás esetén elősegíti a jelenlegi szűk kapacitás felszámolását, 48 új férőhelyet hoz létre a jövőben várható kereslet figyelembe vételével, mely férőhelyek igénybevételre nem csak a nagykátaiaknak, hanem a járás települései élőknek is lehetősége lesz a szabad kapacitás függvényében. Az eszközbeszerzés során a gyermekközpontú, kreativitást és együttműködést előtérbe helyező eszközök kerülnek beszerzésre.

Benyújtandó pályázatunkban az elszámolni tervezett költségek megfelelnek a támogatható tevékenységeknek.

Nagykáta Város Önkormányzata az építés helyszínét biztosító területet már megvásárolta, a hatályos jogszabályi előírások alapján, a területen a fejlesztés megvalósításának akadálya nincs. Az építkezés során azbeszt tartalmú anyagok felhasználására nem kerül sor. A tervezett beruházás során megújuló energiaforrás telepítésére is sor kerül, illetve az érintett ingatlan 42 %-a zöldfelület lesz. Az előkészítő munkálatok kezdetétől bevonásra került a Süllyápi Gólyahír Bölcsőde intézményvezetője. A bemutatott kockázatok valós bekövetkezésére minimális esélyt látunk.

A megvalósítandó projektünk ESZA típusú fejlesztésekhez is kapcsolódik, mivel elősegíti a hátrányos helyzetűek társadalmi integrációjának erősítését is. A szolgáltatások hozzáférhetővé válnak a szegény és hátrányos helyzetű gyermekek és azok családjai számára is, mivel hátrányos, illetve halmozottan hátrányos helyzetű gyermekek ellátását is biztosítjuk.

Nagykáta Város Önkormányzata által megvalósítandó projekt teljes egészében elősegíti a Pest Megyei Területfejlesztési Program 2014-2020 megvalósulását, mert a Program 9.3 a) pontjában meghatározott „*Pest megyei intézmények fejlesztése és építése [TM2-intézkedései]*”-vel összhangban Nagykáta is azon Pest megye települések közé tartozik, ahol egyáltalán nincs bölcsődei ellátás. A projekt megvalósítását követően városunkban megtörténik a bölcsődei kapacitáshiány felszámolása új intézmény építésével.

A kialakításra kerülő bölcsőde építését, berendezését és külső környezetét megpróbáltuk valamennyi hatályos jogszabályi előírás figyelembe vételével a legköltséghatékonyabban megtervezni, de így is viszonylag magas az igényelt támogatás és a létrejövő férőhelyek számának hányadosa.

Városunkban jelenleg 381 fő a 0-2 éves korú gyermekek száma. Ennyi bölcsődés korú kisgyermekre vonatkozóan egyetlen bölcsődei férőhellyel sem rendelkezik jelenleg Nagykáta.

Jelen beruházásra vonatkozóan érvényes, jogerős engedélyezési tervvel, illetve kiviteli tervvel önkormányzatunk nem rendelkezik, mivel már korábban bemutatásra került, hogy önkormányzatunk saját erőből nem képes a bölcsőde megépítésére.

Projektünkkel helyi szinten nagymértékben hozzájárulunk a város gazdasági fejlődéséhez, mivel 14 új munkahelyet tudunk teremteni. Ilyen mértékű új munkahely létesítésére az elmúlt időszakban sajnos városunkban nem került sor.

Pályázatunk sikeres megvalósítása esetén a rendelkezésre álló hazai és uniós forrásból kapcsolódó fejlesztéseket kívánunk megvalósítani. Kiemelkedően fontosnak tartjuk az önkormányzattal foglalkoztatási jogviszonyban álló szakemberek folyamatos képzését, továbbképzését, melyet sajnos önerőből városunk nehezen tud finanszírozni.

A bölcsődében lehetőség van egyéb szolgáltatások nyújtására is. Városunk lakosságszáma és a betöltött járás székhely funkció miatt is szükséges lenne a legkisebb korosztály aktív kikapcsolódásához, szabadidejük hasznos eltöltéséhez egy játszóház kialakítása, ennek megvalósítását, az ehhez szükséges eszközök beszerzését szintén pályázati forrásból tudjuk csak megvalósítani.

Nagykátá, 2016. május 5.



Dorner Gábor
polgármester

A megalapozó dokumentum tartalmával egyetértek.

Nagykátá, 2016. május 25.



Nagyné Bellók Annamária
Nagykátá Város Önkormányzata részéről megbízott
kisgyermekellátás területén jártas szakember