

BORSOD-ABAÚJ-ZEMPLEN MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

MISKOLCI JÁRÁSI HIVATALA

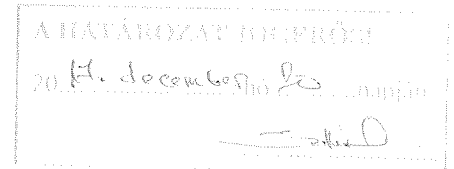
Ügyiratszám: BO-08/KT/10024-4/2017.

Tárgy: **Bánhorváti Község Önkormányzata** részére a Bánhorváti, 1191 hrsz.-ú ingatlan érintő területfeltöltés, környezetre gyakorolt hatásának vizsgálatára vonatkozó, részleges környezetvédelmi felülvizsgálat elvégzésére vonatkozó **kötelezés**

Ügyintéző: Soltész István

Hiv. szám:

Melléklet:



HATÁROZAT

- I. **Kötelezem Bánhorváti Község Önkormányzatát** (3642 Bánhorváti, Szabadság út 32., KÜJ: 102855645), mint ingatlan tulajdonost – a továbbiakban: kötelezett – a **Bánhorváti, 1191 hrsz.-ú ingatlanon** elhelyezett hulladékok környezetre gyakorolt hatásának megismerése érdekében **végezzem részleges környezetvédelmi felülvizsgálatot.**

Határidő (A dokumentáció benyújtásának határideje): **2018. április 30.**

A környezetvédelmi felülvizsgálat formai és tartalmi követelményeit a környezetvédelmi felülvizsgálat végzéséhez szükséges szakmai feltételekről és a feljogosítás módjáról, valamint a felülvizsgálat dokumentációjának tartalmi követelményeiről szóló 12/1996. (VII. 4.) KTM rendelet 2. sz. melléklete tartalmazza.

II. **Előírások**

1. **Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal Miskolci Járási Hivatala Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztály:**

- 1.1. A részleges felülvizsgálatnak a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény – a továbbiakban: Kvt. – 75. § (3) bekezdése értelmében az alábbiakra kell kitérnie:

- A tevékenységgel járó környezethasználat adatokkal alátámasztott bemutatására.
- A környezetbe került szennyező, illetve potenciálisan szennyező anyagok meghatározására.
- A tevékenység környezeti hatásainak becslésére és értékelésére.
- A környezetkárosodás elhárítása, a környezetveszélyeztetés megelőzése és a környezet-igénybevétel mérséklése érdekében tervezett intézkedések bemutatására.

1.2. Az előírt részleges felülvizsgálat tartalmi keretei között ki kell térni az alábbiakra:

- Fel kell térképezni a Bánhorváti, 1191 hrsz.-ú ingatlanon engedély nélkül elhelyezett hulladékok által elfoglalt területet. Ismertetni kell a területlehatárolás módját, eszközeit, megbízhatóságát, korlátait.
- Be kell mutatni az engedély nélküli hulladék-elhelyezés idejét, módját, és körülményeit.
- Be kell mutatni a területen történő hulladék-elhelyezés célját.
- Meg kell határozni az elhelyezett hulladékok összetételét a hulladékjegyzékről szóló 72/2013. (VIII. 27.) VM rendelet szerinti besorolását/besorolásukat, továbbá fizikai-kémiai tulajdonságok figyelembevételével elkülöníthető anyagokat). Az adatközlés és értékelés keretében ismertetni kell a meghatározás módját, megbízhatóságát, a módszer kiválasztásának szempontjait, ill. mindazon módszereket, melyekből az adott metodika kiválasztásra került.
- Meg kell határozni az érintett ingatlanon elhelyezett hulladékok tömegét (térfogatszázalékban kell meghatározni a hulladékok egymáshoz viszonyított arányát az előző franciabekezdésben szereplő elkülönítést alapul véve). Az adatközlés és értékelés keretében ismertetni kell a meghatározás módját, megbízhatóságát, a módszer kiválasztásának szempontjait, illetve mindazon módszereket, melyekből az adott metodika kiválasztásra került.
- A tevékenységgel és annak környezeti hatásaival érintett területen ellenőrző mintát kell venni a földtani közegből.
- A mintavételnek ki kell terjednie minden olyan pontra, területre, amely a tevékenység és az esetleges szennyeződés szempontjából jellemző.
- Az ellenőrző vizsgálatokat a területen fellelt valamennyi szennyezőanyagra illetve a korábban ott végzett tevékenységből kikerülhetett anyagra el kell végezni.
- Amennyiben a szennyezőanyagok köre bizonyítottan nem ismert, a felszín alatti vizek védelméről szóló 219/2004. (VII. 21.) Korm. rendelet 22. § (1) bekezdésének b) pontjával összhangban, a kármentesítési tényfeltárás szűrővizsgálatával kapcsolatos szabályokról szóló 14/2005. (VI. 28.) KvVM rendelet [a továbbiakban: 14/2005. (VI. 28.) KvVM rendelet] szerinti szűrővizsgálatot, és ennek eredményeitől függő részletes kémiai vizsgálatot kell végezni földtani közeg tekintetében.
- A mintavételezések során a 14/2005. (VI. 28.) KvVM rendelet 5. §-ában, valamint a földtani közeg és a felszín alatti víz szennyezéssel szembeni védelméhez szükséges határértékekről és a szennyezések méréséről szóló 6/2009. (IV. 14.) KvVM-EüM-FVM együttes rendelet [a továbbiakban: 6/2009. (IV. 14.) KvVM-EüM-FVM együttes rendelet] 4. számú mellékletének I. részében leírtak szerint kell eljárni.
- A laborvizsgálatokat és azok értékelését a 6/2009. (IV. 14.) KvVM-EüM-FVM együttes rendeletben foglaltak figyelembevételével kell elvégezni.
- A felszín alatti vizek védelméről szóló 219/2004. (VII. 21.) Korm. rendelet 47. § (3) bekezdése szerint a mintavételeket és a laborvizsgálatokat csak arra jogosultsággal rendelkező, akkreditált szervezet végezheti. A mintavételi és laboratóriumi jegyzőkönyveket, valamint az akkreditációt igazoló okirat másolatát a dokumentációnak tartalmaznia kell.
- A vizsgálatok eredménye alapján javaslatot kell tenni az ingatlanokon elhelyezett hulladék további sorsát illetően.
- Amennyiben a hulladékot a területről a környezeti kockázat okán el kell szállítani, meg kell nevezni az átvétőt és csatolni kell a lerakó üzemeltetőjének befogadó nyilatkozatát. Meg kell nevezni továbbá a szállítót, vizsgálva annak környezetvédelmi hatóság által történő

feljogosítottságát, valamint a szállítás üzemelését, útvonalát, és az okozott környezetterhelés (így különösen zaj- és levegőtisztaság védelem vonatkozásában) mértékét. Ha szükséges alternatív útvonalakat is vizsgálni kell.

- Amennyiben az illegálisan elhelyezett hulladékokat a környezeti kockázat okán nem kell teljes körűen elszállíttatni, meg kell nevezni, hogy mely hulladékok (hulladékazonosító és megnevezés közzétételével), milyen mennyiségben és egymáshoz képest milyen arányok teljesítése mellett maradhatnak az ingatlanon, hozzárendelve a tervezett mennyiségek, arányok eléréséhez szükséges hulladékégető kezelési műveleteket és azok környezeti hatásait is.
- Helyben hagyás esetén be kell mutatni, hogy milyen műszaki feltételek mellett teljesül a földtani közeg védelme, annak ellenőrzésére milyen monitoring rendszer kialakítása szükséges.
- Értékelni kell azt is, hogy teljesül-e, illetve milyen további megoldásokkal, beavatkozásokkal teljesül a feltöltést megalapozó funkció.

2. A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság Igazgató-helyettesi Szervezet Területi Katasztrófavédelmi Hatósági Szolgálat 35500/9055-1/2017. ált számú szakhatósági állásfoglalásában a felülvizsgálatra való kötelezés kiadását felszíni és felszín alatti vizek minőségének védelme, vízgazdálkodási és vízvédelmi szempontból indokoltnak tartja.

Előírásai:

- A felülvizsgálat során meg kell határozni a hulladéklerakással érintett terület (az egykori anyaggyödör) határait, térbeli kiterjedését, az ott lerakott hulladék mennyiségét, ill. vizsgálni kell a hulladék összetételét is.
- Meg kell vizsgálni, hogy a lerakott hulladék milyen hatással van, ill. a továbbiakban milyen hatással lehet a felszín alatti vizek minőségére, ide értve a feltöltésben tárolt talajvizeket, valamint a talajvíz áramlási iránya szempontjából a hulladéklerakással összefüggésben szennyeződhet, ill. a nem szennyeződhet talajvizeket is.
- Amennyiben a földtani felépítés azt indokolja, úgy vizsgálni szükséges az esetlegesen szennyeződhet sekély rétegvizek minőségi állapotában bekövetkezett változásokat is.
- A mintavételeket úgy kell megtervezni és olyan módszerekkel kell elvégezni, hogy az elvégzett vizsgálatok eredményei mind a lerakott hulladék minőségéről, mind a talajvíz minőségi állapotáról átfogó képet szolgáltatassanak, másrészt a mintavételek következtében a természetes földtani védettséggel rendelkező felszín alatti vizek ne szennyeződhesenek.
- A mintavételeket és a laborvizsgálatokat csak arra jogosultsággal rendelkező, akkreditált szervezet végezheti. A mintavételi és laboratóriumi jegyzőkönyveket, valamint az akkreditációt igazoló okirat másolatát a felülvizsgálati dokumentációhoz csatolni kell.
- A vizsgálatok eredménye alapján értékelni kell, hogy a lerakott hulladékok mely fajtái, és milyen feltételek mellett hagyhatók (pl. átrostálás, válogatás után) a tárgyi területen, ill. a hulladék helyben hagyása esetén hogyan biztosítható a felszín alatti vízkészletek védelme. A felülvizsgálati dokumentációban ki kell térni arra is, hogy milyen műszaki és egyéb megoldásokkal biztosítható a területen a további illegális hulladéklerakás megelőzése, megakadályozása.

- Amennyiben a hulladék helyben hagyása nem valósítható meg, ismertetni kell a hulladéklerakó felszámolására vonatkozó intézkedési tervet, melynek tartalmaznia kell, hogy a felszedést követően milyen intézkedések (pl. területrendezés) szükségesek ahhoz, hogy az illegális hulladék lerakás a területen megelőzhető legyen, az elszállított hulladék helyén a felszín alatti vizeket veszélyeztető engedélyezetlen hulladéklerakó ne alakulhasson ki. A lerakó felszámolása esetén ellenőrző vizsgálatok szükségesek annak igazolására, hogy a területen vízszennyezés nem maradt vissza.
- III. A kötelezettség önkéntes végrehajtásának elmaradása esetén, azaz, ha a kötelezettségek határidőre nem teljesülnek a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (Ket.) 128. § alapján a végrehajtást foganatosítom valamint a Ket. 134. § d) pontja értelmében a kötelezettel szemben eljárási bírságot szabok ki. Az eljárási bírság a teljesítésig ismételtlen is kiszabható, melynek legkisebb összege – a Ket. 61. § (2) bekezdés szerint – esetenként ötezer forint, legmagasabb összege természetes személy esetén ötszázezer forint, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén egymillió forint.
- IV. A határozat ellen – annak közlésétől számított – 15 napon belül a Pest Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztályának (1016 Budapest, Mészáros u. 58/A.) címzett, de a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal Miskolci Járási Hivatala Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztályánál előterjesztett, 2 példányban benyújtott fellebbezéssel lehet élni. A teljes személyes illetékmentességben nem részesülők számára a fellebbezés illetéke: 15 000,- Ft, melyet illetékbélyeg formájában a fellebbezés eredeti példányán kell leróni.
- A fellebbezést indokolni kell. A fellebbezésben nem lehet olyan új tényre hivatkozni, amelyről az ügyfélnek a döntés meghozatala előtt tudomása volt.
- Fellebbezés hiányában jelen határozatom a kézhezvételtől számított 16. napon – külön értesítés nélkül – jogerőre emelkedik.

INDOKOLÁS

A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal Miskolci Járási Hivatala Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztályára – a továbbiakban: Kormányhivatal – 2017. év augusztus hó 8. napján közérdekű bejelentés érkezett, melynek tárgya szerint a *„Bánhorváti, Jószerencse út 24. számú ingatlanon lakóház felújítás tetőcsere egyebek történtek és az ebből keletkező összegyűjtött építési törmelék a mai nap folyamán az önkormányzat által biztosított homlokrakodóval és traktorral vontatott pótkocsival szállították ki a település Alkotmány út végére”*.

A Kormányhivatal képviselői 2017. év augusztus hó 11. napján a tárgy szerinti ingatlant megtekintették és – egyebek mellett – az alábbiakat állapították meg:

„Az ingatlan lápos, nádassal benőtt. Az ingatlan árkos részének, egy kb. 30 méteres szakaszán, 0,5-1 méter átlagvastagságú friss feltöltés látható. A feltöltés felszínén föld volt látható, elszórtan építési törmelékkel szennyezve.”

Az ellenőrzés során Újlaki István, alpolgármester Úr az alábbi nyilatkozatot tette:

„A tárgy szerinti ingatlan (Bánhorváti, 1191 hrsz.) tulajdonosa, Bánhorváti Község Önkormányzata, besorolása kivett anyaggyödör. Az ingatlan több éve illegális hulladéklerakóként üzemelt. A lakosság szállította oda a hulladékot. A lakosság részéről érkezett megkeresés, hogy a területet szálúzozzuk, kaszáljuk le. Munkagépünk megsérült, ezért a területre földet szállítottunk, hogy kaszálhatóvá tegyük.”

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (Kvt.) 73. § (1) bekezdése szerint az egyes tevékenységek környezetre gyakorolt hatásának feltárására és megismerésére, valamint a környezetvédelmi követelményeknek való megfelelés ellenőrzésére környezetvédelmi felülvizsgálatot (a továbbiakban: felülvizsgálat) kell végezni.

A Kvt. 73. § (2) bekezdése alapján a felülvizsgálat szempontjából:

a) tevékenységnek minősül valamely – környezethasználattal, környezetveszélyeztető magatartással vagy környezetszennyezéssel járó – művelet, illetőleg technológia megkezdése, folytatása, felújítása, helyreállítása és felhagyása, továbbá az ezekhez szükséges építési és egyéb előkészítési munka végzése;

b) érdekelt az a) pontban meghatározott tevékenység gyakorlója vagy amennyiben az nem ismert, annak az **ingatlanak a tulajdonosa**, amelyen a műveletet (technológiát) folytatták vagy folytatják.

A Kvt. 74. § (1) bekezdése szerint **a környezetvédelmi hatóság az érdekeltet tevékenysége környezetre gyakorolt hatásának feltárása érdekében – teljes körű vagy részleges – felülvizsgálatra kötelezheti a 73. § (1) bekezdésében meghatározott esetben.**

A rendelkezésemre álló adatok és információk alapján megállapítottam, hogy a tárgy szerinti ingatlant érintő jelentős kiterjedésű, ismeretlen eredetű és összetételű hulladékokból álló hulladék-elhelyezés miatt részleges felülvizsgálatra van szükség.

2017. év szeptember hó 11. napján, Bánhorváti Község Önkormányzatával (3642 Bánhorváti, Szabadság út 32.), mint a Bánhorváti, 1191 hrsz. alatti ingatlan tulajdonosával szemben, az ingatlanon felhalmozott nem veszélyes hulladékokkal összefüggésben, hivatalból – hulladékgazdálkodási kötelezettség megállapítása (a Bánhorváti, 1191 hrsz.-ú ingatlant érintő területfeltöltés, környezetre gyakorolt hatásának vizsgálatára vonatkozó, részleges környezetvédelmi felülvizsgálat benyújtására) tárgyú – eljárást indítottam, melyről a Ket. 29. § (3) bekezdés a) pontja alapján BO-08/KT/10024-1/2017. számú iratban értesítettem a Kötelezettet.

A Főosztály a fent hivatkozott számú iratában felhívta a kötelezett figyelmét, hogy az ügyben keletkezett iratokba betekinthez és a Ket. 51. § (1) bekezdése alapján az üggyel kapcsolatban nyilatkozatot tehet.

A Kötelezett a tértivevény tanúsága szerint az iratot 2017. év szeptember hó 12. napján szabályszerűen átvette.

Az eljárás során 2017. év szeptember hó 20. napján kelt, BO-08/KT/10024-2/2017. számú végzésben megkerestem az ügyben szakhatóságként érintett Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság Igazgató-helyettesi Szervezet Katasztrófavédelmi Hatósági Szolgálatot annak elbírálása kérdésében, hogy a felülvizsgálat elvégzése vízgazdálkodási, felszíni és felszín alatti vizek minősége védelme, vízbázis-védelmi és vízkárelhárítási szempontból indokolt-e, továbbá a benyújtandó felülvizsgálati dokumentáció vízgazdálkodási és vízvédelmi tartalmának meghatározásával kapcsolatos szakkérdések elbírálásának érdekében.

A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság Igazgató-helyettesi Szervezet Katasztrófavédelmi Hatósági Szolgálat szakhatósági állásfoglalását – a környezetvédelmi és természetvédelmi hatósági és igazgatási feladatokat ellátó szervek kijelöléséről szóló 71/2015. (III. 30.) Kormányrendelet 29. § (3) bekezdése, ill. a 6. melléklet II. táblázata 2. pontja alapján – 2017 év október hó 27. napján, 35500/9055-1/2017. ált számon – a határozat rendelkező részének II.2. pontjában foglalt előírásokkal – megadta.

A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság Igazgató-helyettesi Szervezet Katasztrófavédelmi Hatósági Szolgálat szakhatósági állásfoglalását az alábbiakkal indokolta:

„A Bánhorváti belterület 1191 hrsz.-ú ingatlan felszíni, ill. felszín alatti vízbázis határozatban kijelölt, ill. előzetesen lehatárolt védőterületét, védőövezeteit nem érinti.

A terület a Bán-patak völgyében, közvetlenül a völgyet délkeletről kíséző dobok lábánál, de már közel sík területen helyezkedik el, a település déli részén, az Alkotmány utca végében.

A Bán-patak a területtől kb. 400-450 m távolságra folyik a völgy északnyugati részén, így a korábbi hulladéklerakó a felszíni vizeket, élő vízfolyás vízminőségét közvetlenül nem veszélyezteti.

A vizek mezőgazdasági eredetű nitrátszennyezéssel szembeni védelméről szóló 27/2006. (II. 7.) Korm. rendelet 5. § (1), (2) bekezdése, ill. a nitrátérzékeny területeknek a MePAR szerinti blokkok szintjén történő közzétételéről szóló 43/2007. (VI. 1.) FVM rendelet értelmében közzétett elektronikus nyilvántartás szerint a Bánhorváti 1191 hrsz.-ú ingatlan **nem nitrátérzékeny** területen helyezkedik el.

A felszín alatti víz állapota szempontjából érzékeny területeken levő települések besorolásáról szóló 27/2004. (XII. 25.) KvVM rendelet értelmében Bánhorváti község közigazgatási területe a felszín alatti víz állapota szempontjából **érzékeny felszín alatti vízminőség-védelmi terület**.

Az eddig rendelkezésre álló információk szerint a hulladék a helyszínen korábban kialakult anyaggyűjtőbe kerültek lerakásra. Az anyaggyűjtő kialakítása, ill. az a tény, hogy a terület jelenleg is vízenyős arra enged következtetni, hogy területen az általánosan gyenge vízáteresztő képességű, tehát az anyaggyűjtő feltehetően nem a völgytalpi folyóvízi üledékes övezetbe, hanem a hegylábi agyagos képződmények valamelyikébe mélyült.

Nem ismert azonban a területén lerakott hulladék mennyisége, összetétele, nem ismert továbbá a felszín közeli, szennyeződhető földtani közeg, ill. a terület tényleges földtani felépítése, és az sem, hogy a lerakott hulladék okozta-e, okozhatja-e a földtani közeg, ill. a felszín alatti vízkészletek szennyeződését.

A fenti kérdések tisztázása, a vizsgált hulladék további sorsának, annak vízkészletekre gyakorolt hatásának megismerése vízgazdálkodási és vízvédelmi érdekből is kívánatos ezért **a környezetvédelmi felülvizsgálat** elvégzését szükségesnek tartom.”

„A szakhatósági állásfoglalást a környezetvédelmi és természetvédelmi hatósági és igazgatási feladatokat ellátó szervek kijelöléséről szóló 71/2015. (III. 30.) Korm. rendelet 29. § (3) bekezdése alapján, a 6. számú melléklet II. táblázata 2. pontjában meghatározott szakkérdésben, a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. tv. (Ket.) 44. § (1) bek. szerint eljárva adtam meg.

Az Igazgatóság hatáskörét a vízügyi igazgatási és a vízügyi, valamint a vízvédelmi hatósági feladatokat ellátó szervek kijelöléséről szóló 223/2014. (IX. 4.) Korm. rendelet 10. § (1) bekezdése, illetékességét a rendelet 10. § (2) bekezdése, valamint a 2. melléklet 8. pontja állapítja meg.,,

Fentiek alapján, Bánhorváti Község Önkormányzatát (3642 Bánhorváti, Szabadság út 32., KÜJ: 102855645), mint ingatlanulajdonost köteleztem a határozat I. pontjában előírt részleges környezetvédelmi felülvizsgálat elvégzésére.

Felhívom a figyelmet, hogy környezetvédelmi felülvizsgálatot csak az a természetes személy végezhet, aki a külön jogszabály szerint szakértői tevékenység végzésére jogosult, illetve az a gazdálkodó szervezet végezhet, amelynek a külön jogszabály szerint szakértői tevékenység végzésére jogosult tagja vagy alkalmazottja a környezetvédelmi felülvizsgálatban részt vesz.

A határozatot a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 73-75. § alapján, a Ket. 71. § (1) bek. és a 72. § (1) bekezdése szerint eljárva hoztam meg.

A környezetvédelmi hatóság hatáskörét és illetékességét a környezetvédelmi és természetvédelmi hatósági és igazgatási feladatokat ellátó szervek kijelöléséről szóló 71/2015. (III. 30.) Kormányrendelet 9. § (2) bek.-e, valamint a 8/A. § (1) bekezdése állapítja meg.

Az eljárási bírság kiszabását a Ket. 134. § d) pontja alapján helyeztem kilátásba.

A jogorvoslat lehetőségéről a Ket. 98. § (1) bek. szerint adtam tájékoztatást.

A fellebbezési illeték összegét az 1990. évi XCIII. tv. mellékletének XIII/2. d. pontja állapítja meg.

A környezetvédelmi hatósági nyilvántartás vezetésének szabályairól szóló 7/2000. (V. 18.) KöM rendelet szerint jelen határozat környezetvédelmi hatósági nyilvántartásba vételéről intézkedtem.

Miskolc, 2017. november 30.

Dr. Stiber Vivien

járási hivatalvezető nevében és megbízásából



Bese Barnabás
főosztályvezető

Kapják:

1. Bánhorváti Község Önkormányzata
Bánhorváti, Szabadság út 32. 3642 + TV
2. Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság Igazgató-helyettesi Szervezet
Katasztrófavédelmi Hatósági Szolgálat (e-mail)

3-4. Iratokhoz

Jogerő után

5. Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Főügyészség Miskolc, Dózsa György u. 5–7. 3525

