

Magdolna PM

OCM(2018)0121 - 10/01/2018

2018 JAN 25 2018 JAN 22



EUROPEAN ANTI-FRAUD OFFICE

1063/2018

2017/2017 Balogh

Nógrádi Zoltán
polgármester úr részére
Mórahalom Város
Önkormányzata
Szentháromság tér 1.
6782 Mórahalom
Magyarország/Hungary

Ajánlott levélküldemény útján
Brussels

B. Igazgatóság – Vizsgálatok II.

Igazgató

Tárgy: **Értesítés vizsgálat lezárásáról**

Szám **OF/2015/0034/B4** (Kérjük, ezt a számot minden kapcsolatfelvételkor tüntesse fel)

Tisztelt Polgármester úr!

Tájékoztatom, hogy az OLAF lezárta az OF/2015/0034/B4 számon folytatott vizsgálatát, melynek tárgya több, a Környezet és Energia Operatív Programból (KEOP) támogatásban részesült magyarországi közvilágítási/épület felújítási projekttel kapcsolatban felmerült állítólagos szabálytalanság volt.

A vizsgálat eredményei alapján az OLAF úgy határozott, hogy a vizsgálatot ajánlással zárja le.

Felhívjuk figyelmét az alábbi adatvédelmi nyilatkozatra.

Tisztelettel:

Signed Electronically

on 10/01/2018 at 17:37 by
Ernesto Bianchi [DIRECTOR]

Adatvédelmi nyilatkozat

A személyes adatok közösségi intézmények és szervek által történő feldolgozása tekintetében az egyének védelméről, valamint az ilyen adatok szabad áramlásáról szóló 45/2001/EK rendelet 11. és 12. cikke alapján tájékoztatjuk arról, hogy az OLAF vizsgálati feladatainak elvégzése céljából személyes adatait az OLAF irattárában és elektronikus adatbázisában tároljuk a szóban forgó ügyre vonatkozó dokumentumokban. A feldolgozás által érintett személyes adatai a következő kategóriákba tartoznak: azonosító adatok, szakmai adatok és az ügyben való érintettségre vonatkozó adatok. Adatait továbbíthatjuk más uniós intézményeknek, szervezeteknek, hivataloknak és ügynökségeknek, valamint a tagállamok és harmadik országok illetékes hatóságainak, továbbá nemzetközi szervezeteknek. Adatait maximum 15 évig tároljuk.

Jogában áll az Önre vonatkozóan tárolt személyes adatokhoz hozzáférni, azokat helyesbíteni, illetve kiegészíteni. Kérésére – a kérelem beérkezésétől számított három hónapon belül – tájékoztatjuk az általunk feldolgozott személyes adatairól. Minden ilyen jellegű kéréssel az adatkezelőhöz kell fordulni (OLAF-FMB-data-protection@ec.europa.eu). Saját személyes adatai feldolgozásával összefüggésben bármikor panasszal élhet az európai adatvédelmi biztostnál (edps@edps.europa.eu). Az OLAF által végzett személyes adat-feldolgozási műveletekre vonatkozó teljes adatvédelmi nyilatkozat megtalálható a következő weboldalon: http://ec.europa.eu/anti_fraud/index_hu.htm.



EUROPEAN ANTI-FRAUD OFFICE

Európai Csalás Hivatal
B Igazgatóság atok II
Igazgató

OCM(2017)19870 - 05/10/2017

Érkezett: 20 2017 október 24 nap

7204/2017 szám

Előírat

11.6.2015
Nógrádi Zoltán
polgármester úr részére
Mórahalom Város
Önkormányzata

Előadó:

Balog L

Szentháromság tér 1.
6782 Mórahalom
Magyarország/Hungary

Ajánlott levélküldemény útján

Brüsszel,
MS olaf.b.4(2017)22486

Tárgy: Leg észrevételek megtételére

OF szám OF/0034/B4

Tisztelt Nógrádi Úr,

Tájékoztatom, az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) OF/2015/0034/B4 sz. ügyszám alatt vitott folytat több, a Környezet és Energia Operatív Programból (KEOP) támogatás részesült magyarországi közvilágítási / épület felújítási projekttel kapcsolatban feltett állítólagos szabálytalanság tárgyában. A projektek célja a létesítmények moálására és energiafogyasztásuk csökkentése volt.

A kivitelezésért felelős társaság az összes projektben az ELIOS Innovatív Energetikai Zárkörűen Működő Részvénytársaság (korábbi nevén: E-OS Energetikai Innovatív Zrt.) volt. Ebben a vizsban Mórahalom Város Önkormányzata, mint a KEOP-5.5.0/K/14-2014-0070 "Mórahalom város közvilágításának energiatakarékos korszerűsítése" projekt kedvezményezett, lett (jogi) személynek minősül a 883/2013/EU, EURATOM rendelet¹ szerint.

A vizsgálat követkeéseinek levonása előtt a 883/2013/EU, Euratom rendelet 9. cikk 4. bekezdésével összban Ön lehetőséget kap Mórahalom Város Önkormányzatát érintő, a mellékletben ismertetett, tényekre vonatkozó észrevételeinek megtételére.

Felkérem, hogy e levél kézhezvételétől számított 20 naptári napon belül tegye meg észrevételeit (levél: OLAF, Rue Joseph II 30, B-1049 Brussels Belgium, vagy e-mailben: amira.szorbec.europa.eu).

Tájékoztatom, hogy észrevételeit az Európai Unió bármely hivatalos nyelvén megteheti, továbbá nem kötelező magára terhelő nyilatkozatot tenni. Amennyiben szükségesnek tartja, úgy a vizsgálat tárgyára vonatkozó dokumentumokat is küldhet Hivatalunknak.

Együttműködését előre is köszönöm és várom észrevételeit.

Esetleges kérdéseivel az illetékes vizsgálóhoz fordulhat: Szőnyi Amira (E-mail:

¹ Az Európai Parlament és a Tanács 883/2013/EU, Euratom rendelete (2013. szeptember 11.)

amira.szonyi@ec.europa.eu).

Végül tájékoztatom, hogy az észrevételek megtétele önkéntes és felhívom figyelmét az alábbi adatvédelmi nyilatkozatra.

Üdvözlettel:
Ernesto BIANCHI

Signed Electronically

on 05/10/2017 at 16:38 by
Ernesto Bianchi [DIRECTOR]

Mellékletek: 1. Az érintett jogi személlyel kapcsolatos tények összegzése

Adatvédelmi nyilatkozat

A személyes adatok közösségi intézmények és szervek által történő feldolgozása tekintetében az egyének védelméről, valamint az ilyen adatok szabad áramlásáról szóló 45/2001/EK rendelet 11. és 12. cikke alapján tájékoztatjuk arról, hogy az OLAF vizsgálati és műveleti feladatainak elvégzése céljából személyes adatait az OLAF irattárában és elektronikus adatbázisában tároljuk a szóban forgó ügyre vonatkozó dokumentumokban. A feldolgozás által érintett személyes adatai a következő kategóriákba tartoznak: azonosító adatok, szakmai adatok és az ügyben való érintettségre vonatkozó adatok. Adatait továbbíthatjuk más uniós Intézményeknek, szervezeteknek, hivataloknak és ügynökségeknek, valamint a tagállamok és harmadik országok illetékes hatóságainak, továbbá nemzetközi szervezeteknek. Adatait maximum 15-évig tároljuk.

Jogában áll az Önre vonatkozóan tárolt személyes adatokhoz hozzáférni, azokat helyesbíteni, illetve kiegészíteni. Kérésére – a kérelem beérkezésétől számított három hónapon belül – tájékoztatjuk általunk feldolgozott személyes adatairól. Minden ilyen jellegű kéréssel az adatkezelőhöz kell fordulni (OLAF-FMB-Data-Protection@ec.europa.eu). Saját személyes adatai feldolgozásával összefüggésben bármikor panasszal élhet az európai adatvédelmi biztosnál (edps@edps.europa.eu).

Az uniós tisztviselők és alkalmazottak jogai és kötelezettségeit, valamint az e kötelezettségek megszegésének következményeit a személyzeti szabályzat tartalmazza. Ez nem vonatkozik azokra az érintetteknek, akikre nem terjed ki a személyzeti szabályzat.

Az OLAF által végzett személyes adat-feldolgozási műveletekre vonatkozó teljes adatvédelmi nyilatkozat megtalálható a következő weboldalon: http://ec.europa.eu/anti_fraud.

1. sz. Melléklet

Az érintett jogi személlyel kapcsolatos tények összegzése

| | |
|-------------------------|--|
| OF szám | OF/2015/0034/B4 |
| Érintett (jogi) személy | Mórahalom Város Önkormányzata |
| Képviselője | Nógrádi Zoltán |
| A tények összefoglalása | <p>Tény 1.</p> <p>KEOP-2014-5.5.0./K számú pályázati felhívás, amely 2014 szeptember 22.-én lett közzétéve, kizárólag önkormányzatok közvilágítási projektjeire irányult.</p> <p>A műszaki dokumentáció része volt a jelentkezési formanyomtatvány III. melléklete: „Energetikai tanulmány”, amely tartalmazta a fejlesztés előtti és a tervezett lámpákat utcánként, a becsült költségekkel együtt. Tartalmazza a költség-haszon elemzést és a belső megtérülési rátát is.</p> <p>Tény 2.</p> <p>A kedvezményezettek leghamarabb 2014.10.02-án, csütörtökön, nyújthatták be pályázataikat. A feltételeknek megfelelő pályázatok beérkezési sorrendben kapták meg a támogatást.</p> <p>2014.10.01-én, szerdán, az irányító hatóság módosította a III. mellékletéhez tartozó excel táblázatot az ajánlattétel tekintetében.</p> <p>A III. melléklet módosítása lehetővé tette a potenciális kedvezményezetteknek, hogy LED lámpák esetében 100 000 órányi élettartammal számoljanak.</p> <p>A kiírás C.12 pontja értelmében</p> <p><i>„6. A LED-es technológiát alkalmazó beruházások esetében a világítótestek kezdeti fényárama a beruházás működési időtartama alatt nem csökkenhet 75% alá. A pályázónak az általa beadott pályázati dokumentációjában gyártói nyilatkozatokkal, hitelesen igazolnia kell, hogy az alkalmazott világítótestek mennyi üzemidőt követően érik el az előírt 75%-os értéket.</i></p> <p><i>Amennyiben a fényáram a beruházás élettartama alatt a referenciaérték alá csökken, a pályázónak pótló beruházást kell eszközölnie saját költségén.</i></p> <p><i>7. A beruházás élettartamának meghatározásakor a figyelembe vehető maximális üzemórák:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Kompakt fénycső alkalmazása esetén: 15 000 üzemóra; - LED alkalmazása esetén: 100 000 üzemóra; - DML alkalmazása esetén: 50 000 üzemóra.” <p>Tény 3.</p> <p>A költség-haszon elemzés során a lámpáknak azzal a maximális élettartamával, vagyis 100 000 órával (lásd feljebb) számoltak, ami az</p> |

irányító hatóságnak a felhívást az utolsó pillanatban módosító döntése után vált lehetségessé.

A 2014-ben a pályázatokhoz csatolt gyártó által szolgáltatott műszaki leírások, valamint a közbeszerzési eljárások során az Elios Zrt. ajánlataihoz csatolt műszaki leírások szerint, a maximális megengedett fényerő csökkenés mellett a lámpák várható élettartama lámpatípustól függően 60 000 és 80 000 óra között volt.

Ennek ellenére a gyártó némely kedvezményezett részére kiadott olyan nyilatkozatot, melynek értelmében a lámpák élettartama minimum 100 000 óra lesz, vagyis 100 000 óra után a várható maximális fényerő csökkenés 75% lesz.

A gyártói jótállási garancia minden lámpa típusra 5 év volt.

Tény 4.

A 100 000 óra figyelembevételével a kedvezményezettek a lámpák 40 %-os maradványértékével tudtak számolni a kötelező 15 éves projekt fenntartási időszak lejártakor.

60 000 órás élettartammal való számítás esetén a projekteknek 15 év alatt a teljes beruházási költség értékében meg kellett volna térülniük.

A 40 %-os maradványértéknek figyelembevételének köszönhetően a projekt támogathatónak minősült (a pénzügyi megtérülési ráta meghaladta az 1 %-ot).

Amennyiben a maradványérték alacsonyabb lett volna, de a kivitelezési szerződések becsült értéke és a költség-haszon elemzés egyéb elemei nem változtak volna, a projekt egyáltalán nem minősült volna támogathatónak.

Ha az irányító hatóság nem módosította volna a pályázati határidő előtt a felhívást, lehetővé téve, hogy 100 000 órányi élettartamot vegyenek figyelembe, egyik projekt sem minősült volna támogathatónak a megadott kivitelezési szerződés becsült értékek mellett.

Tény 5.

A költség-haszon számítás helyességét az INS Kft. részéről Imrovicz András igazolta mint független auditor. Imrovicz András írta alá a záró auditot is.

Tény 6.

A projektben Mancz Ivette volt a pályázat III. mellékletének társszerzője. Mancz Ivette volt az Elios Zrt. közvilágítási igazgatója, amely cég, később megkapta a kivitelezési szerződést.

Tény 7.

Projektazonosító és cím: KEOP-5.5.0/K/14-2014-0070- Mórahalom közvilágítás energiatakarékos átalakítása

Kedvezményezett: Mórahalom önkormányzata, amelyet a támogatási szerződés aláírásakor Nógrádi Zoltán polgármester képviselt.

Pályázat: 2014.10.06.

Támogatási határozat: 2014.12.17.

Támogatási megállapodás: 2015.02.04.

Teljes támogatható projektösszeg és a támogatás teljes összege (100 %) 88 117 243 HUF

Unió finanszírozás - Kohéziós Alap (85 %): 74 899 657 HUF

Tény 8.

Az önkormányzat a **Kbt. 122/A. §-a** szerinti hirdetmény közzététele nélküli közbeszerzési eljárást (úgynevezett „három ajánlatos eljárást”) folytatott le **tervezéssel egybekötött kivitelezési szerződés** aláírása céljából.

Az ajánlattételi felhívás 687 Tungfram-Schröder lámpa (főleg NANOLED és TECEO) felszerelésére vonatkozott. A felhívásban az szerepelt, hogy az „egyenértékűt” elfogadják, amennyiben a műszaki jellemzők megegyeznek.

Az alkalmasság minimumkövetelményeként szerepelt, hogy alkalmas az ajánlattevő, ha rendelkezik az eljárást megindító felhívás feladásától visszafelé számított öt évben legalább 1 db közvilágítás-korszerűsítés (tervezés és/vagy szerelés) tárgyú referenciával, amely legalább 2200 db lámpatest (**nem feltétlen LED**)-cseréjére vonatkozik.

Az ajánlati felhívást az Elios Zrt.-nek, a Simo Kft.-nek és az U-Light Kft.-nek küldték meg.

Az önkormányzat két ajánlatot kapott: az Elios Zrt.-től és a Simo Kft.-től. A Simó Kft. ajánlatát érvénytelennek minősítették.

Az OLAF által a Simó Kft.-nél végzett helyszíni ellenőrzés során a társaság ügyvezetője azt állította, hogy a társasága soha nem jelentkezett független ajánlattevőként közbeszerzési eljárásokra, mivel nem rendelkezett a szükséges pénzügyi kapacitással ahhoz, hogy ilyen szerződéseket egyedül teljesítsen.

Tény 9.

2014.02.12-én az Elios Zrt. **tervezéssel egybekötött kivitelezési szerződést** írt alá az önkormányzattal 64 796 500 HUF értékben. A szerződés becsült összege a költség-haszon elemzés szerint 64 804 317 HUF volt.

Alvállalkozók, szállítók: A szállító a Tungfram-Schröder Zrt., a szerződés teljes értéke 45 008 184 HUF volt (a szerződés aláírói Sájer Gábor, Péter Zsolt/Björn Brandt és Zagyvai Attila voltak). Az OLAF nem kapott adatokat az alvállalkozóról.

Pályázati tervezés: A pályázati terveket Horváth Dezső írta alá (lásd a pályázatot, CD/mellékletek/4.TPONT, terndertervek) A világítási tervekhez a méréseket a Tungfram-Schröder végezte.

Engedélyes kiviteli tervek: belefoglalva a kivitelezési szerződésbe, a készítő a Simó Kft. részéről Horváth Dezső, az Elios Zrt. alvállalkozójaként.

Közbeszerzési tanácsadó: Dr. Kelemen Zoltán

Projekt előkészítési tanácsadó: 2014.09.08-án a Sistrade Kft., szerződést írt alá az energetikai tanulmány elkészítéséről (további ajánlatok: U-Light Kft., Villplan Kft.)

Tény 10.

Az Elios Innovatív Energetikai Zrt.-t² 2009.08.06-án hozták létre. A társaság neve eredetileg ES Holding Zrt. volt, 2010.05.18-án vette fel az E-OS Innovatív Energetikai Kft. nevet, amelyet 2013.6.3-án változtattak a jelenlegire, vagyis az Elios Innovatív Energetikai Zrt.-re.

Hamar Endre 2013.01.25-től 2013.06.2-ig természetes személyként az Elios Zrt. részvényei 22 %-ának, míg 2013.06.03-tól 2014.04.29-ig pedig Green Investments and Solutions Kft. nevű társaságán keresztül 50 %-ának volt tulajdonosa.

Tiborc Izván természetes személyként 2014.04.30-tól 2015.04.28-ig az Elios Zrt. részvényei 50 %-ának volt tulajdonosa a Green Investments and Solutions Kft. nevű társaságán keresztül. Tiborc Izván egyben a társaság ügyvezetője is volt 2009.08.06-tól 2014.01.21-ig.

Tény 11.

Hamar Endre a Sistrade Kft.³ részleges tulajdonosa volt 2011.10.16-tól 2014.08.25-ig. 2014.08.25. óta ő az egyetlen tulajdonos.

Hamar Endre a Sistrade Kft. ügyvezetője is volt 2011.10.16-tól 2013.12.16-ig. 2013.12.16-a óta a társaság ügyvezetője Puskás András.

² 1011 Budapest, Szilágyi Dezső tér 1. I. em. 6. Cégjegyzékszám: 01 10 046445, adószám: 14869497-2-41.

³ 7623 Pécs, Megyeri út 26. Cégjegyzékszám: 02 09 076242, adószám: 22934569-2-02.