

5279



Iktatva: 2017 OKT 18.

Előszám:

Előadó: Czujomí

ch. Könyv K

Európai Csalás Elleni Hivatal
B Igazgatóság - Vizsgálatok II
Igazgató

Porga Ferenc
polgármester úr részére
Tamási Város Önkormányzata

Szabadság út 46-48.
7090 Tamási
Magyarország/Hungary

Ajánlott levélküldemény útján

Brüsszel,
MS olaf.b.4(2017)22463

Tárgy: **Lehetőség észrevételek megtételére**

OF szám **OF/2015/0034/B4**

Tisztelt Porga Úr!

Tájékoztatom, hogy az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) OF/2015/0034/B4 sz. ügyszám alatt vizsgálatot folytat több, a Környezet és Energia Operatív Programból (KEOP) támogatásban részesült magyarországi közvilágítási / épület felújítási projekttel kapcsolatban felmerült állítólagos szabálytalanság tárgyában. A projektek célja e létesítmények modernizálására és energiafogyasztásuk csökkentése volt.

A kivitelezésért felelős társaság az összes projektben az ELIOS Innovatív Energetikai Zárkörűen Működő Részvénytársaság (korábbi nevén: E-OS Energetikai Innovatív Zrt.) volt. Ebben a vizsgálatban Tamási Város Önkormányzata, mint a KEOP-5.5.0/K/14-2014-0005" Tamási Város közvilágításának energiatakarékos átalakítása" projekt kedvezményezett, érintett (jogi) személynek minősül a 883/2013/EU, EURATOM rendelet¹ szerint.

A vizsgálat következtetéseinek levonása előtt a 883/2013/EU, Euratom rendelet 9. cikk 4. bekezdésével összhangban Ön lehetőséget kap Tamási Város Önkormányzatát érintő, a mellékletben ismertetett, tényekre vonatkozó észrevételeinek megtételére.

Felkérem, hogy e levél kézhezvételétől számított 20 naptári napon belül tegye meg észrevételeit (levélben: OLAF, Rue Joseph II 30, B-1049 Brussels Belgium, vagy e-mailben: amira.szonyi@ec.europa.eu).

Tájékoztatom, hogy észrevételeit az Európai Unió bármely hivatalos nyelvén megteheti, továbbá nem köteles önmagára terhelő nyilatkozatot tenni. Amennyiben szükségesnek tartja, úgy a vizsgálat tárgyára vonatkozó dokumentumokat is küldhet Hivatalunknak.

Együttműködését előre is köszönöm és várom észrevételeit.

Esetleges kérdéseivel az illetékes vizsgálóhoz fordulhat: Szőnyi Amira (E-mail:

¹ Az Európai Parlament és a Tanács 883/2013/EU, Euratom rendelete (2013. szeptember 11.)

amira.szonyi@ec.europa.eu).

Végül tájékoztatom, hogy az észrevételek megtétele önkéntes és felhívom figyelmét az alábbi adatvédelmi nyilatkozatra.

Üdvözlettel:
Ernesto BIANCHI

Signed Electronically

on 05/10/2017 at 17:50 by
Ernesto Bianchi [DIRECTOR]

Mellékletek: 1. Az érintett jogi személlyel kapcsolatos tények összegzése

Adatvédelmi nyilatkozat

A személyes adatok közösségi intézmények és szervek által történő feldolgozása tekintetében az egyének védelméről, valamint az ilyen adatok szabad áramlásáról szóló 45/2001/EK rendelet 11. és 12. cikke alapján tájékoztatjuk arról, hogy az OLAF vizsgálati és műveleti feladatainak elvégzése céljából személyes adatait az OLAF irattárában és elektronikus adatbázisában tároljuk a szóban forgó ügyre vonatkozó dokumentumokban. A feldolgozás által érintett személyes adatai a következő kategóriákba tartoznak: azonosító adatok, szakmai adatok és az ügyben való érintettségre vonatkozó adatok. Adatait továbbíthatjuk más uniós intézményeknek, szerveknek, hivataloknak és ügynökségeknek, valamint a tagállamok és harmadik országok illetékes hatóságainak, továbbá nemzetközi szervezeteknek. Adatait maximum 15 évig tároljuk.

Jogában áll az Önre vonatkozóan tárolt személyes adatokhoz hozzáférni, azokat helyesbíteni, illetve kiegészíteni. Kérésére – a kérelem beérkezésétől számított három hónapon belül – tájékoztatjuk általunk feldolgozott személyes adatairól. Minden ilyen jellegű kéréssel az adatkezelőhöz kell fordulni (OLAF-FMB-Data-Protection@ec.europa.eu). Saját személyes adatai feldolgozásával összefüggésben bármikor panasszal élhet az európai adatvédelmi biztostnál (edps@edps.europa.eu).

Az uniós tisztviselők és alkalmazottak jogai és kötelezettségeit, valamint az e kötelezettségek megszegésének következményeit a személyzeti szabályzat tartalmazza. Ez nem vonatkozik azokra az érintettekre, akikre nem terjed ki a személyzeti szabályzat.

Az OLAF által végzett személyes adat-feldolgozási műveletekre vonatkozó teljes adatvédelmi nyilatkozat megtalálható a következő weboldalon: http://ec.europa.eu/anti_fraud.

1. sz. Melléklet

Az érintett jogi személlyel kapcsolatos tények összegzése

OF szám	OF/2015/0034/B4
Érintett (jogi) személy	Tamási Város Önkormányzata
Képviselője	Porga Ferenc
A tények összefoglalása	<p style="text-align: center;">Tény 1.</p> <p>KEOP-2014-5.5.0./K számú pályázati felhívás, amely 2014 szeptember 22.-én lett közzétéve, kizárólag önkormányzatok közvilágítási projektjeire irányult.</p> <p>A műszaki dokumentáció része volt a jelentkezési formanyomtatvány III. melléklete: „Energetikai tanulmány”, amely tartalmazta a fejlesztés előtti és a tervezett lámpákat utcánként, a becsült költségekkel együtt. Tartalmazza a költség-haszon elemzést és a belső megtérülési rátát is.</p> <p style="text-align: center;">Tény 2.</p> <p>A kedvezményezettek leghamarabb 2014.10.02-án, csütörtökön, nyújthatták be pályázataikat. A feltételeknek megfelelő pályázatok beérkezési sorrendben kapták meg a támogatást.</p> <p>2014.10.01-én, szerdán, az irányító hatóság módosította a III. melléklethez tartozó excel táblázatot az ajánlattétel tekintetében.</p> <p>A III. melléklet módosítása lehetővé tette a potenciális kedvezményezetteknek, hogy LED lámpák esetében 100 000 óranyi élettartammal számoljanak.</p> <p>A kiírás C.12 pontja értelmében</p> <p><i>„6. A LED-es technológiát alkalmazó beruházások esetében a világítótestek kezdeti fényárama a beruházás működési időtartama alatt nem csökkenhet 75% alá. A pályázónak az általa beadott pályázati dokumentációban gyártói nyilatkozatokkal, hitelesen igazolnia kell, hogy az alkalmazott világítótestek mennyi üzemidőt követően érik el az előírt 75%-os értéket.</i></p> <p><i>Amennyiben a fényáram a beruházás élettartama alatt a referenciaérték alá csökken, a pályázónak pótló beruházást kell eszközölnie saját költségén.</i></p> <p><i>7. A beruházás élettartamának meghatározásakor a figyelembe vehető maximális üzemórák:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Kompakt fénycső alkalmazása esetén: 15 000 üzemóra; - LED alkalmazása esetén: 100 000 üzemóra; - DML alkalmazása esetén: 50 000 üzemóra.” <p style="text-align: center;">Tény 3.</p> <p>A költség-haszon elemzés során a lámpáknak azzal a maximális élettartamával, vagyis 100 000 órával (lásd feljebb) számoltak, ami az</p>

irányító hatóságnak a felhívást az utolsó pillanatban módosító döntése után vált lehetségessé.

A 2014-ben a pályázatokhoz csatolt gyártó által szolgáltatott műszaki leírások, valamint a közbeszerzési eljárások során az Elios Zrt. ajánlataihoz csatolt műszaki leírások szerint, a maximális megengedett fényerő csökkenés mellett a lámpák várható élettartama lámpatípustól függően 60 000 és 80 000 óra között volt.

Ennek ellenére a gyártó némely kedvezményezett részére kiadott olyan nyilatkozatot, melynek értelmében a lámpák élettartalma minimum 100 000 óra lesz, vagyis 100 000 óra után a várható maximális fényerő csökkenés 75% lesz.

A gyártói jótállási garancia minden lámpa típusra 5 év volt.

Tény 4.

A 100 000 óra figyelembevételével a kedvezményezettek a lámpák 40 %-os maradványértékével tudtak számolni a kötelező 15 éves projekt fenntartási időszak lejártakor.

60 000 órás élettartammal való számítás esetén a projekteknek 15 év alatt a teljes beruházási költség értékében meg kellett volna térülniük.

A 40 %-os maradványértéknek figyelembevételének köszönhetően a projekt támogathatónak minősült (a pénzügyi megtérülési ráta meghaladta az 1 %-ot).

Amennyiben a maradványérték alacsonyabb lett volna, de a kivitelezési szerződések becsült értéke és a költség-haszon elemzés egyéb elemei nem változtak volna, a projekt egyáltalán nem minősült volna támogathatónak.

Ha az irányító hatóság nem módosította volna a pályázati határidő előtt a felhívást, lehetővé téve, hogy 100 000 órányi élettartamot vegyenek figyelembe, egyik projekt sem minősült volna támogathatónak a megadott kivitelezési szerződés becsült értékek mellett.

Tény 5.

A költség-haszon számítás helyességét az INS Kft. részéről Imrovicz András igazolta mint független auditor. Imrovicz András írta alá a záró auditot is.

Tény 6.

A projektben Mancz Ivette volt a pályázat III. mellékletének társszerzője. Mancz Ivette volt az Elios Zrt. közvilágítási igazgatója, amely cég, később megkapta a kivitelezési szerződést.

Tény 7.

25) Projektazonosító és cím: KEOP-5.5.0/K/14-2014-0005 - Tamási Város közvilágításának energiatakarékos átalakítása

Kedvezményezett: Tamási önkormányzata, amelyet a támogatási szerződés aláírásakor Porga Ferenc polgármester képviselt.

Pályázat: 2014.10.02.

Támogatási határozat: 2014.12.17.

Támogatási megállapodás: 2015.02.02.

Teljes támogatható projektösszeg és a támogatás teljes összege (100 %) 258 963 030 HUF
Uniós finanszírozás – Kohéziós Alap (85 %): 220 118 576 HUF

Tény 8.

Az ajánlati felhívást 2015.01.30-án KÉ-1429/2015 hivatkozási számon tették közzé. Az eljárást a nyílt nemzeti közbeszerzési eljárás szabályai szerint folytatták le a **Kbt. 121. §**-ának megfelelően.

Az ajánlat értékelési szempontjai a következők voltak: ajánlott ár (75), késedelmi kötbér (12) és a meghiúsulási kötbér (12).

Az ajánlati felhívás 1445 lámpa, főleg Philips (Mini Luma és Luma) lámpák szállításáról szólt. A felhívásban az szerepelt, hogy az „egyenértékűt” elfogadják, amennyiben a technikai jellemzők megegyeznek.

Az ajánlati felhívás III. fejezetének 2.3) pontja értelmében az ajánlattevő csak akkor minősült alkalmasnak, ha bizonyítani tudta, hogy az elmúlt 60 hónapban rendelkezett a következő tapasztalatokkal:

- az elmúlt három év során minimum 40 000 000 HUF/év és összesen 180 000 000 HUF értékben **LED** technológiát tartalmazó teljesített kivitelezési szerződésekkel a közvilágítás terén;
- teljesített legalább egy, legalább 144 000 000 HUF tervezéssel egybekötött kivitelezési szerződést és üzembe helyezett legalább 1083 LED lámpát;
- az utolsó 60 hónap során volt egy legalább 4 egymást követő hétnyi időszaka, amikor a társaság hetente legalább 168 lámpát helyezett üzembe (LED vagy egyéb lámpák).

Az önkormányzat két ajánlatot kapott:

- Elios Zrt., 193 287 500 HUF
- MEZEI-Vill Kft., 144 741 500 HUF

A MEZEI-Vill Kft. ajánlatát érvénytelennek minősítették, arra hivatkozva, hogy a MEZEI-Vill Kft. nem válaszolt határidőn belül a hiánypótlási megkeresésre. A hiánypótlásban az irányító hatóság kérte különösen annak bizonyítását, hogy a társaság megfelel az MSZ EN ISO 50001:2012 szabványnak, továbbá hogy nyújtson be a társaság bankjától származó nyilatkozatokat továbbá arra vonatkozó bizonyítékot, hogy a társaság rendelkezik az előírt tapasztalattal a LED technológia terén.

Tény 9.

2015.04.01-jén az Elios Zrt. **tervezéssel egybekötött kivitelezési szerződést** írt alá az önkormányzattal 193 287 509 HUF értékben. A szerződés becsült összege a költség-haszon elemzés szerint 193 311 378 HUF volt.

Alvállalkozók, szállítók: A SMHV Energetikai Kft. volt az Elios Zrt. alvállalkozója (24 929 392 HUF).

Tény 10.

Pályázati tervezés: A pályázati terveket Horváth Dezső írta alá (lásd a pályázatot, CD/mellékletek/4.TPONT, tendertervek)

Engedélyes kiviteli tervek: belefoglalva a kivitelezési szerződésbe, a készítő a Simó Kft. részéről Horváth Dezső, az Elios Zrt. alvállalkozójaként.

Közbeszerzési tanácsadó: Közbeszerzési és Beruházási Tanácsadó Kft.

Projekt előkészítési tanácsadó: 2014.7.8-án a Sistrade Kft. szerződést írt alá az energetikai tanulmány elkészítéséről, a világítási mérésekről és az előzetes tervezésről. Sistrade Kft. 2014.7.8-án alvállalkozói szerződést írt alá a Simó Kft.-vel a világítási mérésekről is.

Tény 11.

Az Elios Innovatív Energetikai Zrt.² 2009.08.06-án hozták létre. A társaság neve eredetileg ES Holding Zrt. volt, 2010.05.18-án vette fel az E-OS Innovatív Energetikai Kft. nevet, amelyet 2013.6.3-án változtattak a jelenlegire, vagyis az Elios Innovatív Energetikai Zrt.-re.

Hamar Endre 2013.01.25-től 2013.06.2-ig természetes személyként az Elios Zrt. részvényei 22 %-ának, míg 2013.06.03-tól 2014.04.29-ig pedig Green Investments and Solutions Kft. nevű társaságán keresztül 50 %-ának volt tulajdonosa.

Tiborcz István természetes személyként 2014.04.30-tól 2015.04.28-ig az Elios Zrt. részvényei 50 %-ának volt tulajdonosa a Green Investments and Solutions Kft. nevű társaságán keresztül. Tiborcz István egyben a társaság ügyvezetője is volt 2009.08.06-tól 2014.01.21-ig.

Tény 12.

Hamar Endre a Sistrade Kft.³ részleges tulajdonosa volt 2011.10.16-tól 2014.08.25-ig. 2014.08.25. óta ő az egyetlen tulajdonos.

Hamar Endre a Sistrade Kft. ügyvezetője is volt 2011.10.16-tól 2013.12.16-ig. 2013.12.16-a óta a társaság ügyvezetője Puskás András.

² 1011 Budapest, Szilágyi Dezső tér 1. I. em. 6. Cégjegyzékszám: 01 10 046445, adószám: 14869497-2-41.

³ 7623 Pécs, Megyeri út 26. Cégjegyzékszám: 02 09 076242, adószám: 22934569-2-02.